**ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ**

**ЗА**

**СПРОВЕДУВАЊЕ НА ИПАРД ПРОГРАМА 2007-2013**

**за период 1 јануари 2016 – 31 декември 2016**

(Во согласност со член 68 од Секторската спогодба)

**CCI No: 2007MK06IPO 001**

 Jуни 2017

[Вовед 5](#_Toc485394798)

[ЛИСТА НА АКРОНИМИ 9](#_Toc485394799)

[1:Промени во општите услови во Република Македонија 10](#_Toc485394800)

[**1.1 Институционални и политичка рамка** 10](#_Toc485394801)

[**1.2 Развој на макроекономската ситуација** 10](#_Toc485394802)

[**1.3 Демографска ситуација** 11](#_Toc485394803)

[**1.4.Стуктура на фарми** 12](#_Toc485394804)

[1.**5 Измени во Националната политика** 13](#_Toc485394805)

[2: Напредок во спроведувањето на ИПАРД Програмата 15](#_Toc485394806)

[**2.1 Резиме на стратешка рамка на ИПАРД Програмата 2007-2013** 15](#_Toc485394807)

[**2.2 Реализиција на програмата во 2016 година** 19](#_Toc485394808)

[**2.3 Квалитативна анализа на постигнатиот напредок по приоритетни оски и мерки** 21](#_Toc485394809)

[**2.3.1. МЕРКА 101 – Инвстиции во земјоделски стопанства** 21](#_Toc485394810)

[**2.3.2 МЕРКА 103 – Инвестиции во преработка и маркетинг** 26](#_Toc485394811)

[**2.3.3 МЕРКА 302 – Диверзификација на рурална економија** 30](#_Toc485394812)

[**2.4. Финансиски трошоци по мерки** 34](#_Toc485394813)

[**2.5 Географска анализа** 36](#_Toc485394814)

[3. Aктивности за гаранација на квалитет и спроведување 38](#_Toc485394815)

[**3.1 Мониторинг,програмирање и евалуација** 38](#_Toc485394816)

[**3.1.1 Активности во системот за следење** 38](#_Toc485394817)

[**3.1.2 Програмски измени** 38](#_Toc485394818)

[**3.1.3 Активности за евалуација ( проценка)** 39](#_Toc485394819)

[**3.1.4 Спроведување на мерката Техничка помош** 40](#_Toc485394820)

[**3.1.5 ИПАРД Програма 2014- 2020** 40](#_Toc485394821)

[**3.2 Проблеми при имплементација и превземени активности** 42](#_Toc485394822)

[**3.2.1. Преземени активности од страна на ИПАРД Агенција** 42](#_Toc485394823)

[**3.2.2. Преземени активности од страна на Телото за управување** 43](#_Toc485394824)

[**3.2.3. Превземени активности од страна на НАО/НФ** 45](#_Toc485394825)

[**3.3. Резултати од извршените контроли на самото место и идентификувани неправилности** 71](#_Toc485394826)

[**3.4 Работа на Мониторинг Комитетот за ИПАРД** 73](#_Toc485394827)

[3**.5 Активности за публицитет и информирање** 73](#_Toc485394828)

[**4. Заклучоци** 76](#_Toc485394829)

[Прилог 1: Индикатори табели за Мониторинг и евалуација на ИПАРД 2007-2013 Програмата 78](#_Toc485394830)

[Прилог 2: Контроли на лице место извршени во период на 2016 79](#_Toc485394831)

[Извор: ИПАРД Агенција 2016 80](#_Toc485394832)

[**Табела 1: Макроекономски показатели по години** 10](#_Toc485394893)

[**Табела 2: Финансиска распределба на средствата по оски и мерки** 17](#_Toc485394894)

[**Табела 3: Преглед на спроведување на јавни повици по ИПАРД во евра** 18](#_Toc485394895)

[**Табела 4: Преглед на апликации по мерки** 18](#_Toc485394896)

[**Табела 5: Показатели на квалитет на апликации** 19](#_Toc485394897)

[**Taбела 6: Квалитативна анализа по приоритетен сектор во M101** 21](#_Toc485394898)

[**Табела 7: Апликации по сектори во M101** 21](#_Toc485394899)

[**Tабела 8: Квалитативна анализа на апликации по приоритетен сектор во M101** 22](#_Toc485394900)

[**Tабела 9: Тип на инвестиции по сектори во мерката 101** 23](#_Toc485394901)

[**Табела 10: Показатели на квалитет на апликации за Мерка 101** 24](#_Toc485394902)

[**Табела 11: Излезни индикатори за М101** 25](#_Toc485394903)

[**Табела 12: Специфични индикатори според исплатени проекти во M101** 25](#_Toc485394904)

[**Табела 13:Преглед на спроведување на Мерка 103 по јавни повици** 27](#_Toc485394905)

[**Табле 14: Апликации по сектори M103** 28](#_Toc485394906)

[**Табела 15: Реализација по тип на инвестиција во M103** 28](#_Toc485394907)

[**Табела 16: Показатели на квалитет на апликации на Мерка 103** 29](#_Toc485394908)

[**Табела 17: Излезни индикатори за М103** 29](#_Toc485394909)

[**Табела 18: Специфичните индикатори според исплатени проекти во M103** 29](#_Toc485394910)

[**Табела 19: Преглед на спроведување на Мерка 302 по јавни повици** 30](#_Toc485394911)

[**Табела 20: Квалитативна анализа по приоритетен сектор во M302** 31](#_Toc485394912)

[**Табела 21: Показатели на квалитет на апликации на Мерка 302** 32](#_Toc485394913)

[**Табела 22: Излезни индикатори во M302** 32](#_Toc485394914)

[**Табела 23: Специфичните индикатори според исплатени проекти во М 302** 33](#_Toc485394915)

[**Table 24: Финансиско спроведување по оски и мерки (во €)** 34](#_Toc485394916)

[**Табела 25: Спроведување на финансиски цели во М101** 35](#_Toc485394917)

[**Табела 26: Спроведување на финансиски цели во М103** 35](#_Toc485394918)

[**Табела 27: Спроведување на финансиски цели во М302** 36](#_Toc485394919)

[**Табела 29: Број на проекти по региони и мерки** 37](#_Toc485394920)

[**Табле 30: Исплатени суми по региони и мерки** 37](#_Toc485394921)

[**Слика 1: Индустриско производство** 11](#_Toc485394985)

[**Слика 2: Населени по возрасни групи (крај на година)** 11](#_Toc485394986)

[**Слика 3: Апликации по сектори во M101** 22](#_Toc485394987)

[**Слика 4: Апликации по тип на ивестиција во М101** 24](#_Toc485394988)

[**Слика 5: Апликации по тип на инвестиција во M103** 28](#_Toc485394989)

[**Слика 6: Графички приказ на проекти по региони** 37](#_Toc485394990)

[**Слика 8: Вредност на исплатени проекти по региони** 38](#_Toc485394991)

**Вовед**

**Резиме**

ИПАРД Програмата 2007-2013, како основа за спроведување на Регулативата на Советот(ЕК) за воспоставување на Инструментот за претпристапна помош (ИПА) бр 1085/2006 од 17 јули 2006 година, е одобрена со решение C (2008) 677 на Комисијата 25.02.2008.

На почетокот на спроведување на ИПАРД Програмата и претходи предавањето на управувањето со помошта од страна на Европската комисија, која беше доделена на релевантните институции преку одлука на Комисијата бр C2009 / 987 / ЕУ на 18.12.2009 за Мерка 101- Инвестиции во земјоделски стопанства за преструктуирање и надградба за достигнување стандардите на Европската Унија, Мерка 103- Инвестиции за преработка и маркетинг на земјоделските и рибните производи со нивно преструктуирање и надградба до стандардите на ЕУ и Мерка 302- Диверзификација и развој на руралните економски активности.

Во текот на спроведување на Програмата, осум модификации беа усвоени од страна на Европската Комисија. Со одлука на Комисијата бр. C (2016)7396 на 11.11.2016 беше усвоена осмата модификација.

Од почетокот на спроведување на Програмата објавени се 12 јавни повици на кои се поднесени вкупно 3087 апликации, заклучно со 31.12.2016. Склучени се 1369 договори со вкупна вредност од 19.166.004€ европски средства, од кои раскинати се 176 договори во вредност 3.842.837 € европски средства. Реализирани и исплатени се 738 договори во вредност од 6.892.894€ европски средства и 455 договори се во процес на реализација, чија сума изнесува 6.934.344€ европски средства.

Во времето на подготовката на извештајот финансиските податоци за имплементација на ИПАРД ги покажуваат следните бројки:

- Вкупните распределби за ИПА 2007-2013 се 16.419.323,00 евра;

- Вкупниот договорен износ е 19.166.004 евра;

- Вкупен овластен износ од 18.227.530 евра;

- Вкупниот исплатен износ е 11.085.636 евра;

- Вкупен износ на тековни проекти изнесува 2.489.166 евра

Земајќи ги предвид горенаведените податоци ( од мај 2017 година) потенцијалниот ризик од губење на средства до крајот на 2017 година изнесува 1, 906 милиони евра.

Од вкупно поднесените апликации по сите мерки, 2532 се за мерката 101, од кои половината или 1266 не ја поминале административната контрола и биле одбиени. За останатите 1266 апликации склучени се договори во вредност од 9.669.697€, од кои 424 договори се реализирани и исплатена е сума од 4.437.518 €. Во текот на спроведување на договорите, во мерката 101, по различен основ раскинати се 141 договор, додека пак 432 договори се во процес на реализација, во вредност од 3.606.789 €.

Во мерката 103 склучени се 65 договори со вкупна сума од 7.500.600€ европски средства од кои 37 проекти се реализирани и иплатени во вредност од 3.244.705 €.

Вкупно 38 апликации резултираа со договори во мерката 302 кои имаат вредност од 1.995.707€ европски средства, од кои 8 проекти завршија успешно и беа иплатени во вредност од 275.241 €.

Вкупно 176 договори беа откажани од Агенцијата ИПАРД или од корисниците со вкупен износ од 3.842.837 евра.

Во 2016 година ИПАРД Агенцијата потпиша најголем број на договори од почетокот на спроведување, односно 560 договори со највисок износ на јавни средства од 8.559.820 евра. Највисок износ е исплатен и кон крајните корисници. Процесот на потпишување на договори беше завршен во 2016 година за сите примени апликации за кофинансирање во ИПАРД 2007-2013 година.

За сите три мерки најголем дел од вкупно кофинансираните проекти доаѓаат од Пелагонискиот регион (374), по што следуваат Вардарскиот регион (187), Исток (63) и Југоисток (62). Но, во мерката 103, најмногу поддржани проекти доаѓаат од Југоисточниот и Источниот регион, по девет во секој регион.

Што се однесува до имплементацијата на ИПАРД Програмата, најкритичните прашања сè уште остануваат капацитети за човечки ресурси и временска рамка за обработка на апликациите. Бидејќи бројот на пријавени апликации за јавен повик е значително зголемен, сегашниот персонал се соочува со предизвикот да ги исполни роковите утврдени со закон за обработка на пријавите и побарувањата за плаќање.

При обработката на барања за плаќање во 2016 година Агенцијата наиде на проблеми / тешкотии од корисниците во обезбедувањето на потребната документација.

Посебни проблематични области се почитување на роковите и одредбите наведени во договорот за кофинансирање, обезбедување на доказ за потекло на материјалите и опремата, навремено и правилно ажурирање на сметководствената евиденција.

ТУ (Телото за управување) во јануари 2016, достави Акциски план за активности предвидени во мерката Техничка помош (АПТП) до Агенцијата, кој беше усвоен на ИПАРД Мониторинг Комитетот на 17.02.2016.

Првата активност, која се однесуваше на Организација на состаноци за одржување на Комитетот за следење, беше спроведена со постапката за јавни набавки до 2 500 евра согласно ПРАГ процедурите за јавни набавки. Постапката резултираше со договор за финансиска поддршка склучен со АФПЗРР во вредност од 1554€. Оваа активност не е реализирана заради спорниот член 2 во Договорот склучен со ИПАРД Агенцијата, односно рокот за плаќањата е идентичен со рокот за спроведување на активност . ИПАРД Агенцијата го одби барањето за поврат на финансиските средства за одржување на настанот доставено од страна ТУ.

18ти Комитет за следење на ИПАРД беше одржан на 7.12.2016 год.

Согласно одредбите од Регулативата за спроведување на Комисијата (ЕУ) бр. 447/2014 и Рамковниот договор за ИПА II, НАО на 25.05.2016 година со писмо бр. 10-3270 / 1 достави официјално барање за доверување на задачите за извршување на буџетот за Индиректно управување поврзано со следниве мерки содржани во Повеќегодишната програма за рурален развој 2014-2020:

* Инвестиции во материјални средства на земјоделски стопанства,
* Инвестиции во материјални средства во врска со преработка и маркетинг на земјоделски и рибни производи,
* Диверзификација на фарми и развој на бизнисот и
* Мерка за техничка помош.

Со писмо бр. Арес (2017) 499409 - од 30.01.2017 година поднесено од ДГ АГРИ, ЕК констатираше дека инсистуциите во Република Македонија задоволително се осврнале на главните прашања доставени во писмото Арес (2016) 249476 во мај 2016 година и дека структурите и процедурите поставени за ИПАРД II ги исполнуваат минималните услови наведени во член 13 (4) од Рамковниот договор. Следствено, доверувањето за управување со горенаведените мерки според ИПАРД II може да се додели со склучување на Финансиски договор. Финансискиот договор беше потпишан двете страни, Европската комисија и Владата на Република Македонија во март 2017 година.

Во моментот на подготовка на овој извештај беше објавен првиот повик за користење на средствата од ИПАРД 2014-2020 година. Повикот за доставување барања е отворен на 24.04.2017 година за сите три мерки: „Инвестиции во материјални средства на земјоделски стопанства", „Инвестиции во материјални средства во врска со преработка и маркетинг на земјоделски и рибни производи" и „Диверзификација на фарми и развој на бизнисот". Повикот ќе биде затворен на 23.06.2017.

ЛИСТА НА АКРОНИМИ

АХВ Агенција за храна и ветеринарство

чл. Член

БП Бизнис План

ДГ Агри Генерален Директорат за земјоделство и рурален развој

ЕК Европска Комисија

ЕУ Европска Унија

ФР Фарм Регистар

БДП Бруто домашниот производ

БДВ Бруто-додадена вредност

ха хектар

ИПАРД Инструмент за предпристапна помош за рурален развој

ИПАРД Агенција Агенција за финансиска подршка во земјоделството и руралниот развој

M 101 Инвестиции на земјоделските стопанства

M 103 Инвестиции во преработка и маркетинг

M 302 Рурална дивезификација

M 501 Техничка помош

МСП Мали и средни претпријатија

ТУ Тело за управување

ПГФД Повеќе годошен финансиски договор

ПГФР Повеќе годишна финансиска рамка

МЗШВ Министерство за земјоделство,шумарство и водостопанство

КС Комитет за следење

ПГИПД Повеќе годишен индикативен плански документ

МФ Министерство за финансии

МЖСПП Министерство за животна средина и просторно планирање

НКА Национален координатор за авторизација

НБРМ Национална Банка на Република Македонија

НВО Невладини организации

НФ Национален фонд

Бр. Број

УЈП Управа за јавни приходи

СА Секторска спогодба

ДЗИ Државен земјоделски инспекторат

ДЗС Државен завод за статистика

ВЈТ Вкупно јавни трошоци

ТПП Технички предлог проект

УКСП ИПАРД Управувачки Комитет за следење на ИПАРД

**1:Промени во општите услови во Република Македонија**

**1.1 Институционални и политичка рамка**

Политичката криза што започна во 2014 година продолжи и во 2015 и 2016 година и влијаеше врз македонската економија. На крајот на 2016 година беа одржани предвремени парламентарни избори. Новата влада беше формирана во јуни 2017 година. Периодот на политичка несигурност и продолжување на воспоставувањето нова влада беше предизвик на многу нивоа и го забави нормалното функционирање на институциите и процесите, вклучително и некои аспекти од спроведувањето на програмата.

Во ноември 2016 година, Комисијата објави редовен извештај за напредокот на Република Македонија, во кој се наведува дека треба да се интензивираат активностите за нови ИПАРД мерки 2014-202, Инвестиции во рурална јавна инфраструктура и Советодавните служби, чија имплементација првично беше планирана за 2016-2017 година. Исто така се наведува дека и покрај напорите за подобрување на имплементацијата на ИПАРД програмата и зголемениот број на апликации, околу 16,2 милиони евра во фондовите на ЕУ останаа неискористени во 2015 година. ИПАРД Агенцијата, исто така, треба да ја подобри обработката на датотеките, со премин од рачна во софтверска обработка и да го реши недостатокот на персонал и високиот одлив на персоналот. Поефективното користење на средствата на ИПАРД 2014-2020 година треба да биде фокус во следниот период.

**1.2 Развој на макроекономската ситуација**

Податоците и извештаите публикувани од релевантните институции, покажуваат дека економијата и натаму следи патека на постепено заздравување, меѓутоа темпото на раст повторно се оценува како незадоволително, при зголемена политичка неизвесност. Стапката на реален раст на БДП во 2016 година изнесува 2,4%. Динарот и понатаму останува стабилен додека пак невработеноста паѓа на 23,7%.

**Табела 1: Макроекономски показатели по години**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016[[1]](#footnote-1) |
| БДП мил.€ (тековен девизен курс) | 7.109 | 7.544 | 7.585 | 8.150 | 8.562 | 9.0611 | 9.8622 |
| БДП (по жител во €) | 3.459 | 3.665 | 3.680 | 3.948 | 4.141 | 4.3771 | - |
| БДП реална стапка на пораст (во %) | 3,4 | 2,3 | -0,5 | 2,9 | 3,6 | 3,81 | 2,42 |
| Инфлација (во %) | 3,0 | 2,8 | 4,7 | 1,4 | -0,5 | -0,3 | -0,2 |
| Среден курс (денар/€) | 61.51 | 61.53 | 61.53 | 61.58 | 61.62 | 61.61 | 61.60 |
| Невработеност (во %) | 32 | 31,4 | 31,0 | 29 | 28 | 26.1 | 23.7 |
| Извоз на стоки и услуги во мил. € | 2.535 | 3.215 | 3.124 | 3.235 | 3.747 | 4.088 | 4.329 |
| Увозот на стоки и услуги во мил. € | 4.137 | 5.053 | 5.071 | 4.983 | 5.505 | 5.801 | 6.107 |
| Биланс на трговијата во мил. € | -1.602 | -1.838 | -1.947 | -1.748 | -1.758 | -1.714 | -1.777 |
| Биланс на трговијата во % од БДП | -22,5 | -24,4 | -25,7 | -21,4 | -20,5 | -18,9 | -18,0 |

Извор : Министерство за финансии

Индустриското производство во јануари 2017 година забележа пад од 2,6 % во споредба со јануари 2016. Најголем позитивен придонес во годишната промена на индустриското производство има во производството на машини и опрема (2,4 процентни поени), а најголем негативен придонес во производството на облека (2,1 процентни поени) . Бројот на работници во индустријата на годишно ниво во јануари 2017 забележа раст од 0.4%.

**Слика 1: Индустриско производство**



Извор : ДЗС

Последната анализа покажува дека стапката на невработеност се намалила за 23.7%.

**1.3 Демографска ситуација**

Според проценката на населението (на 31.12.2015 година), во Република Македонија има 2.071.278 жители што е 13. 994 лица или за 0,7% повеќе отколку во 2010 и 32. 764 лица или 1,6% повеќе отколку во 2005 година. Во периодот од 2005 до 2015 е забележано зголемено присуство на имигранти во земјата. Во врска со старосната структура, македонското население старее.Во периодот од 2005 до 2015 година, учеството на младото население (0-14 години) намалено е од 19,4% на 16,7%, а учеството на старото население (65 и повеќе години) зголемено е од 11,1% на 13,0%.

**Слика 2: Населени по возрасни групи (крај на година)**



 Извор: ДЗС

Демографските показатели на регионално ниво покажуваат разлики кои укажуваат на несразмерност во територијалната застапеноста на населението. Скопскиот регион, како најгусто населен, има речиси десет пати поголема густина на населеност од регионот на Вардар, која е најретко населен. Исто така, постојат разлики во старосната структура на населението. Највисокото учеството на младото население (0-14) е регистрирано во Скопскиот, Полошкиот и Североисточниот регион, додека најголем процент на старото население (65+) е забележан во Пелагонискиот, Вардарскиот и Источниот регион. Индикаторите на просечната возраст на населението, исто така ја потврдуваат оваа ситуација. Разликите се видливи на бројот на родени и бројот на умрени. Во Пелагонискиот, Вардарскиот и Источниот регион, како резултат на неповолната старосна структура и ниска плодност, бројот на смртни случаи го надминува бројот на родените.

**Слика 3: Структура на вкупното население по старосни групи, на крајот на 2015 година**



Извор: ДЗС

**1.4.Стуктура на фарми**

Според податоците од Анкетата за структура на фармите, во Република Македонија има 170.885 земјоделски стопанства. Во просек, едно земјоделско стопанство користи 1,85 хектари земјоделско земјиште и одгледува 2,14 ДЕ (Добиточна единица-единици за големина на добиток). Вкупната искористена земјоделска површина од земјоделските стопанства е 315.863 ha, а од вкупниот број на имоти, 58.2% користат до 1 хектар земјоделска површина. Уделот на обработливото земјиште и градини е 75% од вкупната искористена земјоделска површина. Земјоделските стопанства имаат вкупно 365 868 ДЕ, додека 56,5% од вкупниот број на одгледувалишта одгледуваат добиток, живина или пчелни семејства. Земјоделските стопанства имаат 239 362 глави на говеда, 734 472 глави овци и 96 281 глави на кози. Во Република Македонија во просек има 0,5 трактори по земјоделско стопанство, од кои мнозинството се двоосовински трактори. Земјоделските стопанства поседуваат 92 708 трактори и 1 797 комбајни.

Вкупно 441.742 лица работеле еден или повеќе денови на индивидуалните земјоделски стопанства или биле вработени во деловните субјекти. Во просек, по земјоделско стопанство се ангажирани 2,6 лица. Ангажираните лица работеле вкупно 243 689 годишни работни единици (ГРЕ), додека во просек 1.43 ГРЕ биле работени по земјоделско стопанство. Едно земјоделско стопанство работело 0,77 ГРЕ во просек по хектар на искористена земјоделска површина, додека 0,67 ГРЕ биле користени за 1 ДЕ.

Околу 55% од индивидуалните земјоделски стопанства користат повеќе од половина од своето производство за сопствена потрошувачка.

1.**5 Измени во Националната политика**

***Национална политика за поддршка на руралниот развој***

Измени на Законот за земјоделство и рурален развој се во насока на уредување и евидентирање на процесот на набавка на земјоделски производи со кои се воведоа нови мерки за рурален развој - инвестиции и преструктуирање на земјоделските стопанства, помош за инвестиции за преструктуирање на земјоделските стопанства и обработка на инвестиции Маркетинг објавени во Службен весник на Република Македонија ", 53/16 и 163/16.

***Земјоделска дејност***

Законот за земјоделска дејност е изменет во согласност со новиот Закон за општа управна постапка, што доведува до поедноставување на постапката за прибирање на документацијата од страна на подносителот ("Службен весник" бр. 39/16).

***Регулатива на ИПАРД Агенцијата***

Во законодавството на Агенцијата, се забележани следните промени:

* Законот за ратификација на Секторскиот договор меѓу Владата на Република Македонија и Европската комисија за утврдување на условите и спроведување на финансиската помош на Европската унија за Република Македонија, според претпристапната помош во областа на Политиките за земјоделство и рурален развој (ИПАРД) се усвоени и објавени во сл.ве. бр. 38/16,
* Правилник за постапката за доделување на финансиска поддршка за мерки за рурален развој финансирани од ИПАРД 2014-2020, сл.ве. бр. 64/2016,
* Програма за користење на средства од претпристапната помош на ЕУ за земјоделство и рурален развој сл.ве. бр. 177/16
* Законот за формирање на Агенцијата за ИПАРД беше направен и за измени во согласност со новиот Закон за управна постапка (Сл. Весник 39/16).

***Ветеринарна политика***

Во извештајниот период, Агенцијата за храна и ветеринарство спроведе бројни активности поврзани со процесот на хармонизација на законодавството на ЕУ.Заради усогласување со Законот за општа управна постапка („Службен весник на РМ” бр.53/2016), во текот на 2016 година донесени се измени и дополнувања на законите со кои се регулираат прашања во однос на безбедноста на храната и ветеринарната политика и тоа:

1.) Закон за измени и дополнувања на Законот за безбедност на храната („Службен весник на Република Македонија" број 39/2016 од 29.02.2016;

2.) Закон за изменување и дополнување на законот за безбедност на храната за животни „Службен весник на Република Македонија" број 53/2016 од 21.03.2016;

3.) Закон за измени и дополнувања на заштита и благосостојба на животните („Службен весник на Република Македонија“ број 53/2016 од 21.03.2016;

4.) Закон за измени и дополнувања на ветеринарно здравство („Службен весник на Република Македонија" бр. 53/2016 од 21.03.2016;

5.) Закон за измени и дополнувања на ветеринарно-медицински препарати („Службен весник на Република Македонија" број 53/2016 од 21.03.2016;

6.) Закон за измени и дополнувања на идентификација и регистрација на животните („Службен весник на Република Македонија" број 53/2016 од 21.03.2016; и

7.) Закон за измени и дополнувања на нуспроизводи од животинско потекло („Службен весник на Република Македонија” број 53/2016 од 21.03.2016.

Заради заштита на здравјето на луѓето, животните и животната средина, од појава на ризик поврзан со храна или појава на болести кај животните во одредени земји или дел од нивната територија, донесени се сè на сè 28 подзаконски акти (заштитни мерки во форма на решенија). Дел од решенијата се изменети односно дополнети во зависност од последната состојба согласно Системот на Европската Унија за известување за болести кај животните (ADNS) како и WAHIS системот на Меѓународната организација за здравствена заштита на животните (ОИЕ) .

Агенцијата за храна и ветеринарство и во 2016 година продолжи со процесот на усогласување на националното законодавство со кое детално се регулираат прашања од областа на безбедноста на храната и ветеринарната политика со правните прописи на Европската Унија особено оние од понов датум и тоа:

1.) Во “Службен весник на РМ” 20/2016 од 05.02.2016 се објави Правилникот за посебните критериуми и барањата за чистота на адитивите што можат да бидат содржани во храната;

2.) Во “Службен весник на РМ” 28/2016 од 16.02.2016 се објави Правилникот за посебните барања за храна од животинско потекло;

3.) Во “Службен весник на РМ” 52/2016 од 18.03.2016 се објави Решението за утврдување на посебни услови за увоз на гуар гума со потекло или испорачан од Индија поради ризик од консумирање на пентахлорофенол и диоксини;

4.) Во “Службен весник на РМ” 59/2016 од 29.03.2016 се објави Правилникот за посебните барања за екстракционите средства кои може да се користат во производството на храна и состојки на храна, условите за нивна употреба во поглед на процесот за производство на категоријата храна и максималните дозволени нивоа на резидуи на екстракционите средства во крајните производи и максималните дозволени нивоа на резидуи на екстракционите средства во аромите кои се добиваат од природни извори на ароми;

5.) Во “Службен весник на РМ” 114/2016 од 10.03.2016 се објави Решението за измени и дополнување на Решението за листа на храна за животни и храна од неживотинско потекло кои подлежат на зголемено ниво на официјални контроли при увоз; и

6.) Во “Службен весник на РМ” 161/2016 од 26.08.2016 се објави Решението за измени и дополнување на Решението за листа на храна за животни и храна од неживотинско потекло кои подлежат на зголемено ниво на официјални контроли при увоз.

Република Македонија ќе го продолжи процесот на усогласување со високите стандарди и барања на Европската Унија, а во конкретниот случај тоа се однесува на безбедноста на храната и ветеринарната политика. На тој начин Република Македонија продолжува да ја зајакнува својата способност за преземање на обврските од членството во Европската Унија.

**2: Напредок во спроведувањето на ИПАРД Програмата**

**2.1 Резиме на стратешка рамка на ИПАРД Програмата 2007-2013**

Стратегијата, целите и мерките насочени кон постигнување на одржлив развој на земјоделскиот сектор и руралните области се наведени во ИПАРД Програмата ги следат рамките на целите утврдени во Регулативата на Советот ИПА 1085/2006 и последователните од Регулативата за спроведување на ЕУ 718/2007. Главната цел на целокупната помош што доаѓа преку ИПАРД програмата е модернизирањето, зајакнување на земјоделството, што се издига на повисоко ниво на производство со постигнување на ефективност и ефикасност, со цел да бидат конкурентни на пазарите во Централна и Југоисточна Европа. И сите што треба да се постигнат од страна на постигнување на европските стандарди за квалитет и заштита на животната средина, безбедноста на храната и заштита на јавното здравје и за спроведување на земјоделски економија која ќе бидат во можност да им одолеат на сите природни и економски промени и предизвици. Сите овие принципи се услови кои се бараат и треба да биде врз основа на инвестиции во мерките на Програмата.

Индикатори за проценка на влијанието на поддршката од ЕУ, меѓу другото:

* Подобрување на приходите на ИПАРД корисниците;
* Зголемување на додадената вредност на земјоделските производи преку подобрување и рационализација на преработката и маркетинг на производите;
* Зголемување на учеството на локалните актери во развојот и имплементација на стратегии за рурален развој;
* Зголемување на бројот и разновидноста на бизниси и приходите на населението во руралните средини преку развој и диверзификација на активностите на фарма и / или надвор од фарма;
* Усогласеност на претпријатијата за преработка на храна со стандардите на ЕУ;
* Нови можности за вработување, создадени преку развој и диверзификација на активностите на фармите и / или надвор од фарма;

Целокупната целна рамка на ИПАРД Програмата претставува стратегија која има за цел справување со одредени недостатоци во развојот на земјоделството и руралните средини, преку заеднички решенија реализирани преку соодветна мерка за приоритетните проблеми соодветно за секој под-сектор.

Според наведеното, ИПАРД Програмата е програмирана да ги постигне следниве специфични цели:

* Подобрување на технолошката и пазарната инфраструктура на комерцијални земјоделски стопанства и прехранбената индустрија во насока на зголемување на додадената вредност на земјоделско-прехранбени производи и постигање на ЕУ стандардите за квалитет, здравје, безбедност на храна и еколошките стандарди;
* Подобрување на квалитетот на животот на руралното население, зголемен приход и создавање нови можности за вработување;

**а. Приоритетна оска 1: Подобрување на пазарната ефикасност и спроведување на стандардите на Европската Унија**

Оваа оска со својот дијапазон ги опфаќа активностите во примарното производство и преработивачката индустрија.

Мерки што се спроведуваат во рамките на оваа приоритетна оска се:

* Мерка 101 „Инвестиции во земјоделските стопанства со цел нивно преструктуирање и надградба до стандардите на ЕУ", и
* Мерка 103 „Инвестиции за преработка и маркетинг на земјоделските и рибните производи со нивно преструктуирање и надградување до стандардите на ЕУ"

**б.Приоритетна оска 3: Развој на руралната економија**

Приоритетната оска 3 става својот главен фокус на инвестирање во развој и диверзификација на економските активности во руралните средини, им помага на населението во руралните средини во изградба на и надвор од фарма на економските активности, создавање на дополнителни извори на приход и можности за работа.

Оваа оска ја имплементира следната мерка:

1. Мерка 302 „Диверзификација и развој на руралните економски активности"

Во прилог на горенаведените мерки, исто така, се предвидува можноста за воведување на други области на интервенција, како поддршка на групи производители во рамки на Приоритетната оска 1, подготвителни активности за имплементација на агро-еколошките мерки и развој на стратегии за локален развој, слично на ЛИДЕР пристапот, во рамки на Приоритетната оска 2, како и подобрување на обуката и инвестиции во руралната инфраструктура како опции мерка во рамки на Приоритетната оска 3.

Промена во висината на средствата од страна на оски и мерки се направени со осмата модификација на програмата. Осмата модификација на ИПАРД Програмата 2007-2013 беше подготвена и одобрена на Комитетот за следење на ИПАРД на 03.06.2016. . Предложените измени произлезени беа како резултат на повратокот на средства од распределбата од 2012 година и трансфер на средствата од мерката 103 во мерката 101 ( побарано од страна на ИПАРД Агенцијата). Осмата модификација на ИПАРД Програмата 2007-2013 беше одобрена од Европската Комисија со одлука бр. C (2016) 7396 од 11.11.2016.

Сегашната состојба на распределба на средствата по оски и мерки е прикажана во следната табела.

**Табела 2: Финансиска распределба на средствата по оски и мерки**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Оски/Мерки**  | **Вкупни јавни трошоци**  | **Приватни средства** | **Вкупна Инвестиција**  |
| **(1)** | **(2)** | **(3)** | **(4=2+3)** |
| **Приоритетна оска 1 -** Подобрување на пазарната ефикасност и имплементација на стандардите на Заедницата | **18.807.465** | **14.757.845** | **33.565.310** |
| М101: Инвестиции во земјоделски стопанства | 10.211.443 | 6.161.823 | 16.373.266 |
| - во областите погодени од поплави | *6.074.430* | *2.024.810* | *8.099.240* |
| -Во областите кои не се погодени од поплави | *4.137.013* | *4.137.013* | *8.274.026* |
| М103: Инвестиции во преработка и маркетинг на земјоделски и рибни производи | 8.596.022 | 8.596.022 | 17.192.044 |
| Приоритетна оска 3 - Развој на рурална економија | **1.984.375** | **1.984.375** | **3.968.750** |
| М302: Диверзификација и развој на рурални економски активности | 1.984.375 | 1.984.375 | 3.968.750 |
| Мерка 501: Техничка помош | **272.500** | **0** | **272.500** |
| Вкупно | **21.064.340** | **16.742.220** | **37.806.560** |

Извор: ИПАРД Програма 2007-2013

Оваа година е последна за спроведување на ИПАРД 2007-2013 и од 12 јавни повици сеуште се активни уште 4 јавни повици. Административната проверка за сите примени апликации е завршена. Од почетокот на спроведување на Прогрмата, на 12 објавени јавни повици, до Агенцијата пристигнати се вкупно 3087 апликации. Заклучно со 31.12.2016, беа доставени вкупно 3087 апликации, кои резултираа со 1369 склучени договори, 1718 одбиени, 738 исплатени, 176 раскинати.

**Табела 3: Преглед на спроведување на јавни повици по ИПАРД во евра**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Јавен повик** | **Примени**  | **Склучени**  | **Исплатени**  | **Раскинати**  | **Тековни**  |
| **Бр.** | **ЕУдел** | **Бр.** | **ЕУдел** | **Бр.** | **ЕУдел** | **Бр.** | **ЕУдел** | **Бр.** | **ЕУдел** |
| **1** | **01/2009** | **133** | **6.940.020**  | **27** | **1.478.341** | **19** | **876.509** | **8** | **381.714** |  |  |
| **2** | **01/2010** | **112** | **4.812.189** | **36** | **1.566.754** | **23** | **687.296** | **13** | **773.866** |  |  |
| **3** | **01/2011** | **74** | **2.839.450** | **40** | **1.626.633** | **12** | **301.919** | **28** | **1.305.607** |  |  |
| **4** | **02/2011** | **60** | **2.107.178** | **23** | **727.257** | **12** | **444.875** | **11** | **269.476** |  |  |
| **5** | **03/2011** | **92** | **3.337.185** | **27** | **196.766** | **20** | **138.527** | **7** | **50.151** |  |  |
| **6** | **01/2012** | **67** | **2.905.494** | **14** | **242.288** | **12** | **216.498** | **2** | **17.638** |  |  |
| **7** | **02/2012** | **61** | **2.155.157** | **11** | **51.777** | **9** | **22.916** | **2** | **28.663** |  |  |
| **8** | **01/2013** | **401** | **7.125.268** | **173** | **1.770.218** | **157** | **1216100** | **16** | **496.922** |  |  |
| **9** | **01/2014** | **394** | **7.476.340** | **213** | **2.236.985** | **172** | **1576582** | **38** | **299.610** | **3** | **360.793** |
| **10** | **02/2014** | **439** | **5.789.381** | **244** | **3.125.440** | **186** | **1403383** | **47** | **205175** | **11** | **1.516.882** |
| **11** | **01/2015** | **833** | **7.517.601** | **418** | **4.088.909** | **113** | **843227** | **4** | **14015** | **301** | **3.231.667** |
| **12** | **02/2015** | **421** | **5.661.281** | **143** | **2.054.636** | **3** | **229634** |  |  | **140** | **1.825.002** |
| **Вкупно**  | **3.087** | **58.666.543** | **1.369** | **19.166.004** | **738** | **6.892.894** | **176** | **3.842.837** | **455** | **6.934.344** |

Извор: Мониторинг систем

Како и на јавниот повик 01/2013 бројот на апликации се зголеми драстично како резултат на воведување на четвртата модификација, во минaтите пет јавни повици се поднесени 2.488 барања, од кои 1.446 се за трактори (според податоците на Агенцијата). Сепак, останатите 1042 поднесени барања за другите видови на инвестиции во овие пет повици се речиси тројно од 321 апликации, поднесени во претходните седум повици, кога трактори не се поддржани во Програмата. Можеме да заклучиме дека генерално е зголемен интересот за М101

**Табела 4: Преглед на апликации по мерки**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мерки  | **Поднесени**  | **Одбиени**  | **Одобрени**  | **Раскинати**  | **Исплатени**  | **% на исплата** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 5/1 |
| **М101** | 2532 | 1266 | 1266 | 141 | 693 | 27.3% |
| **М103** | 193 | 128 | 65 | 22 | 37 | 19.1% |
| **М302** | 362 | 324 | 38 | 13 | 8 | 2.2% |
| **Вкупно**  | 3087 | 1718 | 1369 | 176 | 738 | 23.9% |

Извор: Мониторинг систем

Најголемиот интерес има за мерката 101, во која се поднесени 2532 апликации. 27, 3% од доставените апликации беа успешни и платени. Покрај огромниот напор што ТУ го направи за подобрување на квалитетот на апликациите, само 23,9% од вкупните примени апликации беа реализирани.

**Табела 5: Показатели на квалитет на апликации**

|  |
| --- |
|  |
| Вкупен број на поднесени барања | 3087 |
| Број на одобрени договори | 1369 |
| Број на исплатени договори | 738 |
| Број на раскинати договори  | 176 |
| Број на тековни договори | 455 |

|  |
| --- |
|  |
| % на одобрување на барањата (одобрени/поднесени) | 44,3% |
| % на раскинување на договори (раскинати/одобрени) | 12,8% |
| % на исплата на договори (исплатени/(одобрени-раскинати) | 61,8% |

Извор : Мониторинг систем

**2.2 Реализиција на програмата во 2016 година**

Во однос на спроведувањето на ИПАРД Програмата 2007-2013, од почетокот на Програмата, Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој во 2016 година потпиша најголем број договори во една година, односно потпиша 560 договори во износ од 8.559.820 € сума за ко-финансирање.

По однос на јавниот повик 02/2014, Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој потпиша 1 договор во рамки на мерката 101 во износ од 62.838 € и 1 договор во рамки на мерка 103 во износ од 1.350.163 €. Исто така во 2016 година, кон крајните корисници е платен највисок износ на кофинансирање (само дел од ЕУ).

Од јавниот повик 01/2015, Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој потпиша 412 договори во рамки на мерка 101 во износ од 4.291.295 €, 1 договор во рамки на мерка мерка 103 во износ од 105.598 € и 2 договори во рамки на мерка 302 во износ од 18.487 €.

По однос на јавниот повик 02/2015 Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој потпиша 129 договори во рамки на мерка 101 во износ од 562.925€, 6 договори во рамки на мерка 103 во износ од 1.468.402 €, а 8 договори во рамки на мерка 302 во износ од 700.113 €.

Во текот на годината, Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој не објави јавни повици за мерките од ИПАРД Програмата.

Најчести причини за склучување анекси на договорите во 2016 година беа поради промена на типот/моделот на добрата кои се дел од инвестициите и/или промена на понудувачот.

Во текот на 2016 година, Агенцијата за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој прими 402 барања за исплата. Одобрени се 286 барања за исплата, 12 барања за исплата се одбиени и 65 договори се раскинати. Останатиот дел од 402 добиени побарувања за плаќање се уште е во тек.

Исто така, во 2016 година, Агенцијата издаде 3 решенија за поврат на средствата.

Вкупниот одобрен износ за исплата во 2016 година изнесува 4.117.440 €.

1. Примени барања за исплата во 2016 година

* за Мерка 101, 386 барања за исплата
* За мерката 103, 8 барањата за исплата
* за Мерка 302, 8 барањата за исплата

2. Одобрени барања за плаќање во 2016 година:

* за Мерка 101, 269 барања за исплата
* за мерка 103, 12 барањата за исплата
* за Мерка 302, 5 барањата за исплата

3. Вкупен одобрен износ за плаќање:

* за Мерка 101, 2.400.235 €
* за Мерка 103, 1.455.758 €.
* за Мерка 302, 261,447 €

Вкупно: 4.117.440 €.

Во текот на 2016 година склучени се 560 проекти со вкупен износ од 6.668.186 € ЕУ дел, од кои 71 беа прекинати со износ од 659.054 €. Агенцијата во оваа година исплати 286 проекти во вредност од 3.152.981 евра што е значително повисоко во споредба со спроведувањето во 2015 година, кога 227 договори со вкупен износ од 1.821.247 € ЕУ се исплатени кон крајните корисници.

**Табела 28: Преглед на спроведување во текот на 2016 (01.2016-10.2016) во €**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Склучени договори** | **Раскинати договори** | **Исплатени договори** |
| Бр  | Национален дел | EУ средства | Бр  | Национален дел | EУ средства | Бр | Национален дел | ЕУ дел |
| М 101 | 542 | 980.945 | 3.936.114 | 66 | 103.923 | 311.771 | 269 | 535.160 | 1.865.076 |
| М 103 | 8 | 731.040 | 2.193.122 | 1 | 32.390 | 97.169 | 12 | 363.940 | 1.091.818 |
| М 302 | 10 | 179.649 | 538.950 | 4 | 83.371 | 250.114 | 5 | 65.361 | 196.086 |
| Вкупно: | 560 | 1.891.634 | 6.668.186 | 71 | 219.684 | 659.054 | 286 | 964.461 | 3.152.980 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

**2.3 Квалитативна анализа на постигнатиот напредок по приоритетни оски и мерки**

**ПРОИРИТЕТНА ОСКА 1**

**2.3.1. МЕРКА 101 – Инвстиции во земјоделски стопанства**

**Буџет на мерка:** €16.373.266

Мерката е наменета за инвестиции во примарното производство, со крајна цел модернизирање на истото, достигнување на европските стандарни за да се подобри конкурентноста, да се намалат трошоците по единица производ, што би резултирало со зголемена исплатливост на производот.

Од вкупно поднесените апликации , 2532 се за мерка 101, од кои 1266 се прифатени апликации. Склучени се 1266 договори, 424 договори се реалзирани и исплатени, раскинати се 141 и во процес на реализација се 432 договори.

**Taбела 6: Квалитативна анализа по приоритетен сектор во M101**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Јавен повик  | Примени  | Одобрени  | Исплатени  | Раскинати  | Тековни  |
| 1 | 01/2009 | 58 | 15 | 10 | 5 | 0 |
| 2 | 01/2010 | 67 | 25 | 18 | 7 | 0 |
| 3 | 01/2011 | 39 | 24 | 9 | 15 | 0 |
| 4 | 02/2011 | 30 | 16 | 8 | 8 | 0 |
| 5 | 03/2011 | 52 | 25 | 19 | 6 | 0 |
| 6 | 01/2012 | 34 | 11 | 10 | 1 | 0 |
| 7 | 02/2012 | 41 | 10 | 9 | 1 | 0 |
| 8 | 01/2013 | 334 | 167 | 154 | 13 | 0 |
| 9 | 01/2014 | 347 | 202 | 167 | 35 | 0 |
| 10 | 02/2014 | 388 | 229 | 177 | 47 | 5 |
| 11 | 01/2015 | 789 | 413 | 112 | 3 | 298 |
| 12 | 02/2015 | 353 | 129 |  0 |  0 | 129 |
|  | Total | 2532 | 1266 | 693 | 141 | 432 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Најголема заинтересираност од страна на земјоделците има во секторите секторите градинарство, лозарство и овоштарство. Во овие сектори вкупно се поднесени 2494 барања. Најдобар квалитет на апликации има во секторот овоштарство во кој се реализирани 345 проекти.

**Табела 7: Апликации по сектори во M101**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Поднесени  | Одобрени  | Раскинати  | Исплатени  |
| Месо  | 49 | 12 | 5 | 3 |
| Млеко  | 78 | 8 | 2 | 3 |
| Градинарство  | 998 | 472 | 26 | 196 |
| Лозарство  | 460 | 245 | 36 | 146 |
| Овоштарство  | 936 | 529 | 72 | 345 |
| Без тип на инвестиција | 11 |  |  |  |
| Вкупно  | 2532 | 1266 | 141 | 693 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Најголем број на поднесени пријави има во секторот за производство на отворено, но реализирањето на проектите е незадоволително (од 472 одобрени проекти, само 196 се завршени).

**Tабела 8: Квалитативна анализа на апликации по приоритетен сектор во M101**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Примени**  | **Одбиени**  | **Одобрени**  | **Раскинати**  | **Исплатени**  |
| Живина  | 8 | 8 | 0 | 0 | 0 |
| Свињи  | 41 | 29 | 12 | 5 | 3 |
| Крави  | 60 | 53 | 7 | 1 | 3 |
| Овци  | 12 | 11 | 1 | 1 | 0 |
| Кози  | 6 | 6 | 0 | 0 | 0 |
| Пластеници  | 49 | 39 | 10 | 4 | 5 |
| Оранжерии  | 5 | 4 | 1 | 0 | 1 |
| Градинарство отворено | 944 | 483 | 461 | 22 | 190 |
| Лозарство  | 460 | 215 | 245 | 36 | 146 |
| Овоштарство  | 902 | 391 | 511 | 71 | 337 |
| Трпезно грозје | 34 | 16 | 18 | 1 | 8 |
| Без тип на инвестиција | 11 | 11 |  |  |  |
|  | **2532** | **1266** | **1266** | **141** | **693** |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Слика 3: Апликации по сектори во M101

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во оваа мерка најмногу апликации има за трактори и мотокултиватори, 1415 апликации од вкупно поднесени 2532 апликации односно 55, 8%. Овие барања се поднесени во секторот градинарство, овоштарство и лозарство. Од вкупно поднесените апликации одобрени се 722, додека пак исплатени се 368 апликации кои во инвестицијата содржат трактори .

За прв пат беше применет рангирањето при обработката на апликациите за трактори поради ограничените расположливи средства. Имено, тракторите како прифатлива инвестиција се вклучени со четвртата модификација на ИПАРД 2007-2013, но со ограничување до максимум 20% од буџетот во рамки на мерката 101. Критериумите за рангирање се применуваат за пријавите за трактори добиени на јавниот повик 01/2015, додека за јавен повик 02/2015 сите трактори се одбиени.

За јавен повик 01/2015, се поднесени 483 барања за трактори, од кои 179 беа прифатливи, но беа одбиени поради рангирање. За 21 барања се склучени договори само за приклучна механизација во вредност од 79.641 евра. Вкупниот износ што се бара за кофинансирање а кој е одбиен поради рангирањето во Јавниот повик 01/2015, изнесува 2.724.255 евра. Во истиот повик беа потпишани 283 договори за кофинансирае за набавка на трактори, со вкупна јавна поддршка од 3.568.208 евра.

Во Јавниот повик 02/2015 се поднесени 209 барања за трактори, од кои 164 барања беа целосно одбиени, а за 45 договори се потпишани со вкупен износ од 288.051 евра само за кофинансирање на приклучна механизација.

**Tабела 9: Тип на инвестиции по сектори во мерката 101**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сектор | Тип на инвестиција  | Примени  | Одбиени  | Одобрени  | Раскинати  | Исплатени  |
| **Месо/млеко** | Конструкција/рекон. на објекти | 52 | 38 | 14 | 6 | 5 |
| Опремување за модернизација  | 29 | 23 | 6 | 1 | 1 |
| Земјоделски машини и опрема  | 37 | 37 | 0 | 0 | 0 |
| Опрема за управување со ѓубриво | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| **О/З** | Земјоделски машини и опрема | 546 | 187 | 359 | 32 | 243 |
| Трактори и мотокултиватори | 625 | 279 | 346 | 51 | 219 |
| Иригациони системи | 160 | 105 | 55 | 21 | 20 |
| Реконс. овоштарници | 29 | 19 | 10 | 3 | 7 |
| Реконс. лозја | 20 | 16 | 4 | 1 | 2 |
| **Градинарство**  | Земјоделски машини и опрема | 165 | 78 | 87 | 4 | 42 |
| Трактори и мотокултиватори | 790 | 414 | 376 | 18 | 149 |
| Иригациони системи | 22 | 19 | 3 | 2 | 1 |
| Конст./реконст. пластеници | 18 | 12 | 6 | 2 | 4 |
| Конст./реконст. оранжерии | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
|   | Без тип | 36 | 36 |   |   |   |
|   |  Вкупно  | 2532 | 1266 | 1266 | 141 | 693 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Исто така, значителен интерес е забележан во побарувачката на поддршка на земјоделска механизација и опрема, каде беа поднесени 748 апликации во сите сектори заедно. 446 беа одобрени и 285 или 38% од поднесените биле исплатени. Овие податоци укажуваат на состојбата со земјоделска механизација во земјата - прашање за кое треба да се направат конкретни анализи.

Солиден интерес има зако-финансирање на набавка на системи за наводнување, каде 21 проекти беа реализирани и исплатени. Сепак, ова е лоша стапка на имплементација, ако се земе во предвид фактот дека 182 апликации беа поднесени и 124 беа одобрени.

**Слика 4: Апликации по тип на ивестиција во М101**

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во споредба со 2015 година (28,6%), стапката на одобрување (одобрени / поднесени) во М 101 е зголемена и изнесува 50%. Апликациите во оваа мерка се од мала вредност.

**Табела 10: Показатели на квалитет на апликации за Мерка 101**

|  |
| --- |
|  |
| Вкупен број на поднесени барања | 2532 |
| Број на одобрени договори | 1266 |
| Број на исплатени договори | 693 |
| Број на раскинати договори  | 141 |
| Број на тековни договори | 432 |

|  |
| --- |
|  |
| % на одобрување на барањата (одобрени/прифатени) | 50% |
| % на раскинување на договори (раскинати/одобрени) | 11.1% |
| % на исплата на договори (исплатени/(одобрени-раскинати) | 61.6 % |

Извор: Мониторинг систем (2016)

11,1% односно 141 договори од вкупно склучените договори, во оваа мерка беа откажани. Огромното мнозинство или 87 од договорите се раскинати поради не поднесено уредно барање за исплата од страна на носителот на проектот. Во врска со овие договори, ТУ во изминатиот период направи анкета кај овие апликанти, но само кај 16, за кои беа обезбедени контакти. Резултатите од истражувањето не даваат јасна слика за причините. Општо земено, најчестата причина е финансиската состојба.

Во 38 случаи Агенцијата утврди неправилности и ги раскина договорите. Шест од нив беа раскинати бидејќи се утврдени неправилности во поглед на правилото на три понуди, шест инвестиции се започнати пред потпишувањето на договорот, две не ги постигнале стандардите и кај двајца апликантио е утврден судар на интереси. Во 17 случаи контролата на терен утврди непочитување на договорот односно инвестицијата се реализирала на поинаков начин од што е наведна во проектот.

Во однос на излезните индикатори, во релација со предметните сектори за оваа мерка, резултатите се задовилителни само во бројот на примени апликации, односно 93,7 проценти од предвидената квота е исполнета.

**Табела 11: Излезни индикатори за М101**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатори** | **Цел** | **2016** | **% на остварување** |
| **Примени апликации** | 2.700 | 2532 | 93,7% |
| **Одобрени апликации** | 2.160 | 1266 | 58,6% |
| **Број на подржани стопанства** | 2.160 | 693 | 32% |
| **Број на подржани субјекти во поплавени подрачја** | 350 | 49 | 14% |
| **Вкупна сума на инвестиција** | 37.8 мил. EUR | 22.3 мил € | 59% |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во споредба со претходната година показателите покажуваат постепено зголемување на резултатите, односно 33, 5% се одобрени во 2015 година, додека 58, 6% во 2016 година и исплатени се 19, 6% во 2015 година, наспроти 32% во 2016 година. Во поплавените подрачја беа исплатени 49 проекти. Од 1266 одобрени проекти на крајот на 2016 година, вкупно прифатливи трошоци изнесуваат 22.278.827 € односно 59% од предвидената сума е одобрена.

**Табела 12: Специфични индикатори според исплатени проекти во M101**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Индикатор** | **цели** | **2016** |
| Број на реконструирани лозови насади  | 0,5-5ха | прибл.5%  | 115 |
| 5-10 ха | 27 |
| 10-20 ха  | 3 |
| Број на реконструирани овошни насади  | 0,5-5 ха | прибл. 2%  | 202 |
| 5-10 ха | 126 |
| 10-20 ха | 7 |
| Број на изградени/реконструирани фиксни пластеници | 0,3-1 ха | прибл.30% | 4 |
| 1-3 ха |  |
| Удел на изградени / реконструирани стакленици во вкупната површина под стакленици | прибл. 5% | 0% |
| Удел на проекти, вклучувајќи постбербени активности во вкупниот број на проекти во рамките на Мерка 101 | прибл.8% | 0 |
| Учество на потпомогнати земјоделски стопанства кои имаат воведено подобрување на благосостојбата на животните од вкупниот број на сточарски стопанства во приоритетниот сектор  | прибл.4% | 5 |
| Учество на потпомогнати земјоделски стопанства кои ги подобриле хигиенски барања на млеко во согласност со барањата на Заедницата од вкупниот број на добиток сточарски стопанства - млечни крави, овци или кози | прибл.4% | 3 |
| Учество на потпомогнати земјоделски стопанства кои ги подобриле практики за складирање ѓубриво на фарма од вкупниот број на сточарски земјоделски стопанства - говеда, овци, кози, свињи и живина | прибл. 4% | N/A |
| Учество на млади фармери во вкупниот број на потпомогнати земјоделци | прибл.18% | 362/693= 52.2% |
| Учеството на жените во вкупниот број на потпомогнати земјоделци | прибл.15% | 370/693=53.3% |
| Учество на потпомогнати земјоделски стопанства кој се наоѓаат во планински подрачја во вкупниот број на потпомогнати земјоделски стопанства | прибл. 15% | N/A |

Извор: Мониторинг систем (2016), МЗШВ, ДЗС

Анализите покажуваат дека можеме да бидеме задоволни од процентот на подржани млади фармери, односно 52,2% од исплатените проекти носители се млади фамери. Добри резултати се забележани и кај постигнување на целта во подржување на жени-фармери. Од 693 реализирани проекти односно (53.3%) или вкупно 370 се реализирани од жени.

**2.3.2 МЕРКА 103 – Инвестиции во преработка и маркетинг**

**Буџет на мерка: €17.192.044**

Мерката има за цел да се подобрат условите за преработка и маркетинг на земјоделски производи, со цел да се исполнат барањата на ЕУ (хигиена, безбедност на храната, квалитетот, животната средина, заштита на животните итн) . Поддршката во рамките на оваа мерка, исто така, е наменета за подобрување на перформансите на производството на агро-храна во однос на стандардите за квалитет преку рационализација на инсталираните капацитети, нивната ефикасна употреба како и елиминирање на дефектите во синџирот на снабдување кои се манифестираат на специфични пазари.

Специфични цели во оваа мерка :

* Да се промовираат фокусирани инвестиции за зајакнување на синџирот на снабдување на млечни производи и под-секторот овошје и зеленчук преку воспоставување или модернизација на локалните мрежи за собирање, капацитетите за прием, складирање, чување, сортирање и пакување на земјоделски производи.
* Да се придонесе кон подобрување и оптимизирање на производните текови, преработка и маркетинг на земјоделски производи, во смисла на инвестиции во модернизација на постојните производствени технологии за подобрување на квалитетот на производот, маркетинг на производи и подобрување на стандардите за животна средина
* Промовирање на инвестиции за модернизација на одредени операции во кланиците и секторотот за вино, за инвестирање во модернизација на технолошки линии и опрема за системи за контрола на квалитетот .
* за инвестиции во насока на прилагодување на стандардите кон стандардите на Европската Унија, какои инвестиции за заштита на животната средина

Од вкупно пристигнати апликации , 193 барања се поднесени за Мерка 103, што резултира со 65 договори кои се потпишани , 21 договори се откажани и 37 договори се исплатени.

**Табела 13:Преглед на спроведување на Мерка 103 по јавни повици**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Јавен повик**  | **Примени**  | **Одобрени**  | **Исплатени**  | **Раскинати**  | **Тековни**  |
| 1 | 01/2009 | 41 | 11 | 9 | 2 | 0 |
| 2 | 01/2010 | 25 | 11 | 5 | 6 | 0 |
| 3 | 01/2011 | 13 | 9 | 3 | 6 | 0 |
| 4 | 02/2011 | 11 | 6 | 4 | 2 | 0 |
| 5 | 03/2011 | 14 | 2 | 1 | 1 | 0 |
| 6 | 01/2012 | 15 | 3 | 2 | 1 | 0 |
| 7 | 02/2012 | 6 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 8 | 01/2013 | 14 | 2 | 1 | 1 | 0 |
| 9 | 01/2014 | 12 | 4 | 2 | 2 | 0 |
| 10 | 02/2014 | 16 | 7 | 6 | 0 | 1 |
| 11 | 01/2015 | 11 | 3 | 1 | 0 | 2 |
| 12 | 02/2015 | 15 | 6 | 3 | 0 | 3 |
|  | Вкупно  | 193 | 65 | 37 | 22 | 6 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во преработувачката индустрија најголем интерес има во секторот за овошје и зеленчук, каде 109 апликации се одобрени, 38 договори се раскинати и 17 договори се исплатени.

Податоците за причините за одбивање на апликациите примени на јавниот повик 02/2015 го прикажуваат следново:

* Апликантот не одговори на "Известување за пополнување на апликацијата" испратена од апликациите на Агенцијата-5 апликации. Овие апликации беа доставени празни и дури не содржат основни информации за барателот и инвестицијата.
* Апликантот ја откажа апликацијата со потпишана изјава - 2 апликации
* Апликацијата е одбиена бидејќи апликантот (правно лице) не е во опсегот на апликација МСП-1 апликација.
* Одговорното лице на правното лице кое имало застапник имало забрана за вршење на дејност

**Табле 14: Апликации по сектори M103**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Поднесени**  | **Одобрени**  | **Раскинати**  | **Исплатени**  |
| Месо и месни производи | **22** | **9** | **4** | **4** |
| Млеко и млечни производи | 33 | 12 | 1 | 11 |
| Преработка на О/З | 109 | 38 | 16 | 17 |
| Производство на вино | 25 | 6 | 1 | 5 |
| Без тип на преработка | 4 |   |   |   |
| Вкупно  | 193 | 65 | 22 | 37 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Тринаесет претпријатија инвестирале во модернизација на преработка на овошје и зеленчук и четири во центри за собирање на овошје и зеленчук. Во секторот на млеко, девет реализирани проекти се за модернизација на млекарницата и две за изградба на центри за собирање млеко. Реализирани се четири проекти за производство на вино (табела 15).

**Табела 15: Реализација по тип на инвестиција во M103**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сектор | Тип на инвестиција  | Примени  | Одбиени  | Одобрени  | Раскинати  | Исплатени  |
| *Месо*  | Изградба/модернизација на кланици | 18 | 10 | 8 | 3 | 4 |
| Опрема за отпадни материјали | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| *Млеко* | Изградба на откупни центри  | 7 | 6 | 1 | 0 | 2 |
| Модернизација на млекари | 23 | 12 | 11 | 1 | 9 |
| *О/З* | Модернизација на преработката  | 69 | 43 | 26 | 7 | 13 |
| Модернизација на откупни центри | 33 | 22 | 11 | 8 | 4 |
| Заштита на животна средина и обновлива енергија | 2 | 1 | 1 | 1 | 0 |
| *Лозје* | Модернизација на производство | 19 | 14 | 5 | 1 | 4 |
| Инвестиции во недвижен имот | 3 | 2 | 1 | 0 | 1 |
| Без тип на инвестиција | 18 | 18 | 0 | 0 | 0 |
| вкупно | 193 | 129 | 65 | 22 | 37 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

**Слика 5: Апликации по тип на инвестиција во M103**

Извор: Мониторинг систем (2016)

33,6% од доставените апликации се одобрени, но загрижува фактот дека 33, 8% од нив се откажани. Во процес на реализација се 6 проекти.

**Табела 16: Показатели на квалитет на апликации на Мерка 103**

|  |
| --- |
|  |
| Вкупен број на поднесени барања | 193 |
| Број на одобрени договори | 65 |
| Број на исплатени договори | 37 |
| Број на раскинати договори  | 22 |
| Број на тековни договори | 6 |

|  |
| --- |
|  |
| % на одобрување на барањата (поднесени/одобрени) | 33,6% |
| % на раскинување на договори (раскинати/одобрени) | 33, 8% |
| % на исплата на договори (исплатени/(одобрени-раскинати) | 86% |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Од 22 откажани проекти, во 9 случаи не е почитувано правилото за 3 независни понуди. Во 2 случаи инвестицијата била започната пред склучување на договор, во 6 случаи инвеститорот не поднел барање за исплата, една инвестиција не се спроведувала според наведеното во договорот, во еден случај утврдена е разлика во опрема која е набавена, еден корисник го раскинал договорот и еден договор е откажан по друг основ.

Во однос на исполнување на целите, задоволува само бројот на примени апликации кои се надминати за три апликации. Остварувањето на другите цели е далеку од очекувано. Нешто повеќе од една третина од предвидениот број на апликации е одобрена, а реализирани се само 21,7% од претпријатија кои беа предвидени за за поддршка.

**Табела 17: Излезни индикатори за М103**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Индикатор | Цел | 2016 | % на имплементација |
| Примени апликации | 190 | 193 | 101.5 |
| Одобрени апликации | 170 | 65 | 38.2 |
| Подржани претпријатија | 170 | 37 | 21.7 |
| Вкупна сума на инвестиција | 37.9 мил. EUR | 20мил. € | 58.8% |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Вкупниите прифатливи трошоци за 65 одобрени проекти на крајот на 2016 година изнесува 20.001.597 € или 58,8% од предвиденото. Просечната вредност на одобрената финансиска поддршка по проект е 153.858 €.

**Табела 18: Специфичните индикатори според исплатени проекти во M103**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Индикатори  | Цел | 2016 |
| Модернизирани претпријатија од вкупниот број на регистрирани претпријатија во приоритетните сектори опфатени со оваа мерка  | прибл. 80% | 65 од 540 регистрирани оператори со храна (12%) |
| Реконструерани калници во согласност со стандардите на Заедницата од вкупно регистрирани кланици  | прибл. 90% | 4 of 21 регистрирани кланици (19%) |
| Подржани производители на млеко и млечни производи за подобрување на хигиена на производство од вкупниот број на регистрирани производители на млеко и млечни производи | прибл. 70% | 10 од 80 регистрирани производители на млеко и млечни производи (12.5%) |

Извор: Мониторинг систем (2016),ДЗС,АХВ (2016)

**ПРИОРИТЕТНА ОСКА 3**

**2.3.3 МЕРКА 302 – Диверзификација на рурална економија**

**Буџет на мерка**: € 3.594.544

Главната цел на оваа мерка е да се придонесе кон создавање на нови работни места и за одржување на постојните работни места преку развој на микро-деловни активности, што ќе се подигне нивото на економска активност на руралните средини и руралните произлегуваат депопулација.

Помошта во рамките на овие активноссти, исто така, да се постигне подобрување на квалитетот на животот на пошироката корисниците во руралните области

Специфични цели во М302 се:

* Поддршка на дополнителни извори на одржлив приход за земјоделските стопанства преку промовирање на специфични и специјализирани производи со додадена вредност
* За да се зачуваат и да се развијат традиционалните занаетчиски дејности
* Да се одржат земјоделските активности во руралните области преку давање на специфични услуги
* Да се одржат и спроведат активности кои се специфични за рурален туризам

Приоритетни сектори на земјоделството за поддршка во рамките на оваа мерка се вложувања за создавање и развој на микро и мали економски бизниси во руралните средини поврзани со преработката на храна, како и активности кои не се поврзани со производство на храна, воведување на нови алтернативни активности во земјоделство, обезбедување на земјоделски услуги, занаети и рурален туризам. Мерката подржува инвестиции само во рурални подрачја.

Од вкупно пристигнатите пријави, 362 апликации беа поднесени за мерка 302, каде има 28 склучени договори. Осум договори се исплатени и 13 се раскинати.`

**Табела 19: Преглед на спроведување на Мерка 302 по јавни повици**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Јавен повик  | Примени  | Одобрени  | Исплатени  | Раскинати  | Тековни  |
| 1 | 01/2009 | 34 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 2 | 01/2010 | 20 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | 01/2011 | 22 | 7 | 0 | 7 | 0 |
| 4 | 02/2011 | 19 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 5 | 03/2011 | 26 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6 | 01/2012 | 18 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | 02/2012 | 14 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | 01/2013 | 53 | 4 | 2 | 2 | 0 |
| 9 | 01/2014 | 35 | 7 | 3 | 1 | 3 |
| 10 | 02/2014 | 35 | 8 | 3 | 0 | 5 |
| 11 | 01/2015 | 33 | 2 | 0 | 1 | 1 |
| 12 | 02/2015 | 53 | 8 |   |   | 8 |
|  | Вкупно | **362** | 38 | 8 | 13 | 17 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Повеќе од 76% од апликациите се однесуваат на секторите не-земјоделски активности и рурален туризам(278). Пет проекти се реализирани во подмерката 3021- Воспоставување и надградба на не-земјоделски производствени активности во руралните средини, три се реализирани во под мерката 3022-Диверзификација на земјоделски приходи.

**Табела 20: Квалитативна анализа по приоритетен сектор во M302**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сектор** | **Поднесени**  | **Одбиени**  | **Одобрени**  | **Исплатени**  | **Раскинати**  | **Тековни**  |
| Не-земјоделски | 136 | 116 | 20 | 5 | 6 | 9 |
| Занаетчиство  | 29 | 25 | 4 | 0 | 2 | 2 |
| Земјоделски услуги  | 10 | 4 | 3 | 0 | 3 | 0 |
| Алтернативно производство | 34 | 29 | 5 | 3 | 0 | 2 |
| Рурален туризам  | 142 | 136 | 6 | 0 | 2 | 4 |
| Без тип  | 15 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total  | 366 | 325 | 38 | 8 | 13 | 17 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Забележано е подобрување од претходната година, десет договори се склучени а 5 договори се завршени.

Податоците за причините за одбивање добиени од Агенцијата за јавен повик 02/2015 покажуваат дека повеќе од половина од апликациите биле празни. Главните причини за отфрлање се следниве:

* Апликантот не одговори на "Известување за пополнување на апликацијата" испратена од Агенцијата - 31 апликација. Оваа апликација беше доставена празна и не ги содржи ниту основните информации за барателот и инвестицијата
* Апликантот поднел дополнителни документи што ги бара Агенцијата, но сепак некои документи недостигале или содржеле грешки -9 пријави. Во повеќето од овие апликации апликантите наидоа на проблеми со понудите, документ за насловот на земјиште, бизнис план, градежни дозволи итн.
* Апликантот ја откажа апликацијата со потпишана изјава - 3 апликации
* Апликантот поднесе барање под јавен повик 02/2015 иако претходната инвестиција не е финализирана-1 апликација
* Апликацијата е одбиена бидејќи апликантот (правно лице) не е во бараниот опсег на МСП-1 апликација

**Табела 21: Показатели на квалитет на апликации на Мерка 302**

|  |
| --- |
|  |
| Вкупен број на поднесени барања | 362 |
| Број на одобрени договори | 38 |
| Број на исплатени договори | 8 |
| Број на раскинати договори  | 13 |
| Број на тековни договори | 17 |

|  |
| --- |
|  |
| % на одобрување на барањата (поднесени/одобрени) | 10.4% |
| % на раскинување на договори (раскинати/одобрени) | 34.2% |
| % на исплата на договори (исплатени/(одобрени-раскинати) | 38.1% |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Покрај нискиот процент на одобрени договори има исто така и висок процент од 38% на раскинати договори.

Повеќе од една третина од склучените договори се раскинати.

Причини за раскинати договори се :

* 6 го прекршиле правилото за три понуди
* 1 опремата се разликува од онаа во договорот
* 1 не може да докаже сопственост на земјиште
* 1 започнат со имплементација пред потпишување на договор
* 3 не поднеле барање за исплата
* Непочитување на договор

Постигнување на целите во однос на заеднички показатели на ЕУ за мониторинг во Мерка 302 се постигнува само во смисла на „број на примени апликации", каде што целта е надмината. Постои одредено подобрување во одобрени апликации во споредба со минатата година; каде што за 40% од примените апликации се склучени договори. Со оглед на тоа што ова е последна година од спроведувањето и дека процентот на реализација е 3, 1%, не можеме да бидеме задоволни со ситуацијата. 17 тековни договори даваат надеж за подобра реализација.

**Табела 22: Излезни индикатори во M302**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Индикатор**  | **Цел**  | **2016** | **% на спроведување** |
| **Вкупниот број на примени апликации (по сектори)** | **229** | **362** | **158** |
| (3021) Воспоставување и надградба на не-земјоделски производствени активности во руралните средини | 63 | 169 | **268** |
| (3022) Диверзификација на земјоделски приходи | 23 | 34 | 147 |
| (3023) Обезбедување на земјоделски услуги во руралните средини | 10 | 2 | 20 |
| (3024) Промовирање на активности за рурален туризам во руралните средини | 133 | 142 | 106 |
| **Вкупниот број на одобрени апликации (по сектори)** | **95** | **38** | **40** |
| (3021) Воспоставување и надградба на не-земјоделски производствени активности во руралните средини | 35 | 27 | 77.1 |
| (3022) Диверзификација на земјоделски приходи | 12 | 5 | 41.6 |
| (3023) Обезбедување на земјоделски услуги во руралните средини | 5 | 0 | 0 |
| (3024) Промовирање на активности за рурален туризам во руралните средини | 43 | 6 | 13.9 |
| **Вкупниот број на корисници (по сектори)** | **95** | **8** | **3.1** |
| (3021) Воспоставување и надградба на не-земјоделски производствени активности во руралните средини | 35 | 5 | 8.4 |
| (3022) Диверзификација на земјоделски приходи  | 12 | 3 | 25 |
| (3023) Обезбедување на земјоделски услуги во руралните средини | 5 | 0 | 0 |
| (3024) Промовирање на активности за рурален туризам во руралните средини | 43 | 0 | 0 |
| **Вкупниот износ на инвестиции, во милиони €** | **7.2 €** | **5.3€** | 73.6 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во однос на специфични показатели, процентот на реализација е многу низок за да се даде некоја слика; сепак, поради усогласување на анализа на квалитет, тие се прикажани во табелата подолу:

**Табела 23: Специфичните индикатори според исплатени проекти во М 302**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Mерка 302 специфични индикатори** | **Цел** | **2016** |
| Број на нови микро-мали претпријатија основани и активни во руралните средини  | **95** | **5** |
| Број на проекти за диверзификација на економските активности на земјоделски стопанства  | **52** | **3** |
| Број на нови работни места во руралните средини | **to be monitored** | **N/A** |
| Број на легла за рурален туризам модернизирани и создаде | **43** | **N/A** |

Извор: Мониторинг систем (2016)

**2.4. Финансиски трошоци по мерки**

Финансиската распределба по оски и мерки веќе е прикажана во Табела 2 од овој извештај, во текстот што следи ќе ја прикажеме финансиската динамика на ИПАРД средствата.

Од 1369 склучени договори со вкупна вредност од 19.166.004 евра фондови на ЕУ, дури 50,4% се од М 101 (1266), каде што износот на сумата 9.669.697 €.

Во не поплавените подрачја во мерката 101, 25,3% се исплатени повеќе од предвиденото износ.

**Table 24: Финансиско спроведување по оски и мерки (во €)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Оска** | **Вкупно јавни трошоци**  | **ЕУ придонес**  |
| **Индикативен финансиски план** | **Склучени**  | **Откажани** | **Платени**  | **% на склучени**  | **% на платени**  |
| **Оска 1** | **33,565,310**  | **14,713,041** | **17.170.297**  | **3.253.880** | **7.682.223** | **116.7** | **52.2** |
| М 101 | 16,373,266  | 8,266,025  | 9.669.697 | 1.625.301 | 4.437.518 | 116.9 | 53.6 |
| Поплавени подрачја | 8,099,240  | 5,163,266 | 2.110.730 | 0 | 547.604 | 40.8 | 10.6 |
|  Не поплавени подрачја | 8,274,026  | 3,102,759 | 7.558.967 | 1.625.301 | 3.889.914 | 243.6 | 125.3 |
| М 103 | 17,192,044  | 6,447,017  | 7.500.600 | 1.628.579 | 3.244.705  | 116.3 | 50.3 |
| **Оска 3** | **3,968,750**  | **1,488,281**  | **1.995.707**  | **588.958**  | **275.241** | **134** | **18.4** |
| М 302 | 3,968,750  | 1,488,281  | 1.995.707 | 588.958 | 275.241 | 134 | 18.4 |
| **Техничка Помош** | **272.500** | **218,000**  | **1.554** | **1.554** | **0** | **0.7** | **0** |
| **Вкупно**  | **37.806.560** | **16.419.322**  | **19.167.558** | **3.844.392** | **7.957.464** | **116.7** | **48.4** |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во рамките на мерката за техничка помош еден договор е склучен со износ од 1.554 €. Овие средства се наменети за организација на Комитетот за следење на ИПАРД, но договорот беше откажана поради грешка во договорот. Повеќе детали ќе бидат дадени во точка за мерката техничка помош.

**Mерка 101**

Просечниот исплатен износ по проект во M101 е зголемен во споредба со минатата година (6,067 €) и сега изнесува 8,413 €.

Во секторот овошје и зеленчук се забележува надминување на планираниот износ за склучување договори и плаќање. 34% повеќе од планираниот износ, беше платен во секторот овоштарство т.е. вкупно 1.662.419 € и 23,3% повеќе во секторн градинарство или вкупно 1.630.752 €.

**Табела 25: Спроведување на финансиски цели во М101**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Група на инвестиции | Предвиден % по сектор | Планирани ЕУ средства | Склучени ЕУ средства | Вкупно јавни трошоци | Исплатени ЕУ средства | % на имплементација |
| **1011** | Лозарство  | 20% | 1.653.205 | 1.427.495 | 946.558 | 709.917 | 42.9 |
| **1012** | Овоштарство  | 15% | 1.239.904 | 2.653.655 | 2.216.337 | 1.662.419 | 134 |
| **1013** | Градинарство | 16% | 1.322.564 | 4.114.472 | 2.088.024 | 1.630.752 | 123.3 |
| **1014** | Млеко  | 22% | 1.818.525 | 742.989 | 451.833 | 338.875 | 18.6 |
| **1015** | Месо  | 23% | 1.901.186 | 731.086 | 127.406 | 95.555 | 5 |
| **1016** | Житарици  | 4% | 330.641 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Вкупно | 100% | 8.266.025 | 9.669.697 | 5.830.158 | 4.437.518 | 53.6 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Со оглед на тоа дека 141 договор во износ од 1.625.300 евра од договорените проекти беа раскинати, сè уште се во тек 432 со износ од 3.606.789 евра кои треба да се исплатат до крајот на 2017 година.

Најмала реализација е во секторот за месо каде што се платени само 5% од планираните средства.

**Мерка 103**

Просечната исплатена сума по проект во М103 е зголемена во споредба со минатата година (86.115 €) и сега изнесува 116.926 €.

**Табела 26: Спроведување на финансиски цели во М103**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Група на инвестиции | Предвиден % по сектор | Планирани ЕУ средства | Склучени ЕУ средства | Вкупно јавни трошоци | Исплатени ЕУ средства | % на имплементација |
| 1031 | Винарство  | 3% | 193.411 | 683.312 | 699.307 | 524,480 | 271.1 |
| 1032 | Овошје /зеленчук | 11% | 709,172 | 5.530.075 | 2.778.232 | 2.083.674 | 293 |
| 1033 | Млеко и млечни производи | 20% | 1,289,403 | 533.173 | 506.229 | 379.672 | 29.4 |
| 1034 | Месо и месни производи | 50% | 3,223,508 | 754.040 | 342.505 | 256.879 | 7.9 |
| 1035 | Мелничарство и производи од житни култури | 16% | 1,031,523 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Вкупно**  | **100%** | **6,447,017** | **7.500.600** | **4.326.273** | **3,244,705** | **50.3** |

Извор: Мониторинг систем (2016)

И покрај незадоволителните резултати во другите сектори, во рамките на мерката, во споредба со претходната година, забележливи се некои подобрувања. Додека процентот на остварување во претходната година изнесуваше 15,1%, оваа година е 50,3%.

**Мерка 302**

Просечната исплатена сума по проект во М103 е зголемена во споредба со минатата година (26.385 €) и сега изнесува 45.873 €.

Во текот на 2016 година беа исплатени уште пет други проекти, со што беа исплатени вкупно осум проекти со износ од 275.241 €, што е 18,4% од планираните средства.

**Табела 27: Спроведување на финансиски цели во М302**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Група на инвестиции | Предвиден % по сектор | Планирани ЕУ средства | Склучени ЕУ средства | Вкупно јавни трошоци | Исплатени ЕУ средства | % на имплементација |
| 3021 | Воспоставување и надградба на не-земјоделски производствени активности во руралните области | 29% | 431.602 | 1.318.393 | 252.307 | 189.230 | 43.8 |
| 3022 | Диверзификација на приходите од земјоделството и обезбедување на земјоделски услуги во руралните области | 20% | 297.656 | 108.281 | 114.680 | 86.011 | 28.8 |
| 3023 | Група инвестиции за обезбедување земјоделски услуги во руралните области | 15% | 223.242 | 87.784 | 0 | 0 | 0 |
| 3024 | Промовирање активности за рурален туризам во руралните области | 36% | 535.781 | 481.249 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Вкупно**  | **100%** | **1.488.281** | **1.995.707** | **366.988** | **275.241** | **18.4** |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Од вкупно исплатениот износ, 189.230 евра беа исплатени во подмерката "Воспоставување и надградба на неземјоделски производствени активности во руралните средини", а 86.011 € беа исплатени во "Диверзификација на приходите од земјоделството и обезбедување на земјоделски услуги во руралните области", односно алтернативно земјоделство.

Во секторот за рурален туризам се одобрени 481.249 евра, но евидентни се тешкотиите во спроведувањето на проектите.

**2.5 Географска анализа**

Географска анализа за ИПАРД програмата и поддршка за регионален развој на Република Македонија се врши според статистичките региони (НУТС 3).

За сите три мерки најголем дел од поддржани проекти доаѓаат од Пелагонискиот регион (374), по што следуваат Вардарскиот регион (187), Исток (63) и Југоисток (62). Освен во мерката 103 каде најмногу поддржани проекти доаѓаат од Југоисточниот и Источниот регион, со девет во секој регион.

**Табела 29: Број на проекти по региони и мерки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Пелагонија  | Вардар | Североисток  | Југозапад | Скопје  | Југоисток  | Полог  | Исток | Вкупно  |
| 101 | 366 | 182 | 7 | 24 | 8 | 53 | 2 | 51 | 693 |
| 103 | 6 | 5 | 2 | 1 | 4 | 9 | 1 | 9 | 37 |
| 302 | 2 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 | 0 | 3 | 8 |
| Вкупно | 374 | 187 | 9 | 26 | 14 | 62 | 3 | 63 | 738 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во мерката 302, три поддржани проекти се од Источниот регион, два од Скопје и Пелагонија и еден од Југозападниот регион.

**Слика 6: Графички приказ на проекти по региони**

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во мерка 101 се исплатени највисокиот износ, но разликата со мерката 103 не е толку голема, ако се има предвид дека разликата во бројот на проекти е доста висока (693/37). Како што веќе беше споменато, во мерката 103 проектите имаат повисока просечна вредност. Сепак, во мерката 103 најголем дел е исплатен во Источниот регион, по што следуваат Вардар и Југоисточен регион.

**Табле 30: Исплатени суми по региони и мерки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | Пелагонија  | Вардар | Североисток  | Југозапад | Скопје  | Југоисток  | Полог  | Исток | Вкупно  |
| 101 | 2,409,679 | 838,938 | 51,256 | 109,519 | 62,530 | 294,234 | 28,416 | 642,948 | 4,437,520 |
| 103 | 332,529 | 736,195 | 328,601 | 46,015 | 351,244 | 504,323 | 29,924 | 915,874 | 3,244,705 |
| 302 | 93,891 | 0 | 0 | 2,707 | 116,032 | 0 | 0 | 62,611 | 275,241 |
| Вкупно | 2,836,099 | 1,575,133 | 379,857 | 158,241 | 529,806 | 798,557 | 58,340 | 1,621,433 | 7,957,466 |

Извор: Мониторинг систем (2016)

Во мерката 302, два проекти од скопскиот регион се со поголема просечна вредност од 3 во источниот регион.

**Слика 8: Вредност на исплатени проекти по региони**

Извор: Мониторинг систем (2016)

**3. Aктивности за гаранација на квалитет и спроведување**

**3.1 Мониторинг,програмирање и евалуација**

**3.1.1 Активности во системот за следење**

Во согласност со одговорностите преземени од Договорот за имплементација помеѓу ТУ и ИПАРД Агенцијата, ИПАРД Агенцијата редовно известува за спроведувањето на ИПАРД Програмата. Размената на податоци се одвива преку табелите за мониторинг и евалуација за ИПАРД Програмата, како и со други подготвени извештаи на барање на ТУ, во кои се содржат податоци кои не се вклучени во табелите, но се релевантни за извршување на Програмата.

 Во 2016 година, ИПАРД Агенцијата во утврдениот рок редовно доставува до ТУ табели за следење на спроведување на ИПАРД Програмата, кои вклучуваат информации за физички и финансиски индикатори, извештаи од извршените контроли, утврдени неправилности и дополнителни барања за извештаи , дефинирани во Договорот за спроведување. Собирањето на податоците и подготовката на извештаи се одвива рачно во ексел.

Во тек на 2016 година, ИПАРД Агенцијата ги евидентира сите трансакции, паралелно во Excel и SAP софтверот и во хартиена форма исто така. SAP софтвер е во фаза на испитување и ќе подлежи на процес на акредитација.Веднаш штом ќе се утврди дека сите извештаи произлезени од SAP софтверот се релевантни и точни и истиот се акредитира, SAP софтвер ќе биде главна алатка за сметководство во ИПАРД Агенцијата и сите финансиски показатели ќе бидат повлечени од системот.

**3.1.2 Програмски измени**

Осмата модификација на ИПАРД Програмата 2007-2013 беше усвоена во 2016 година. Предлогот за 8-тата модификација, вклучув измени на финансиските табели со предвид повраток на средствата од 2015 година, како и прераспределбата на средствата од мерката 103 – „Инвестиции во преработка и маркетинг на земјоделски производи за преструктуирање и надградба на стандарди на Заедницата" за да се измери 101 – „Инвестиции во земјоделски стопанства за реструктуирање и надградба на стандарди на Заедницата", беше одобрен од Комитетот ИПА II во јули 2016 година. Генералниот директорат за земјоделство и рурален развој на ЕК ја усвои официјалната одлука за одобрување на последната измена на ИПАРД 2007-2013 година во ноември 2016 година (види: C (2016) 7396 од 11 ноември 2016 година).

**3.1.3 Активности за евалуација ( проценка)**

Во тек е изработка на тендерска документација за набавка на услуги за последователн проценка (евалуација) на ИПАРД 2007-2013 година. Оваа активност беше предвидена во Акциониот план за мерка за техничка помош за 2016 година (АПТА), кој беше усвоен во Комитетот за следење на ИПАРД на 17.02.2016 година, но истата не е реализирана бидејќи во ИПАРД Програмата 20017-2013 во финансиските табели за ТП, не беа предвидени срества за евалуација, кои беа вклучени подоцна со 8-тата модификација на Програмата која беше усвоена кон крајот на есента 2016 година.

Врз основа на резултатите од евалуацијата што се веќе достапни, како и прашањата за евалуација релевантни за ИПАРД програмата, ex-post оценувањето опфаќа користење на ресурсите как и ефективноста и ефикасноста на ИПАРД програмата, нејзиното влијание и нејзината конзистентност со ех-аnte евалуација. Тоа ќе ги опфати факторите кои придонесуваат за успех или неуспех во спроведувањето, достигнувањата на ИПАРД Програмата и резултатите, вклучувајќи ја и нивната одржливост. Ќе донесе заклучоци релевантни за ИПАРД Програмата и за процесот на проширување.

 Последователното оценување на ИПАРД Програмата 2007 - 2013 вклучува активности за анализа и презентирање на следното:

- Степен на искористеност на ресурсите;

- Ефективност на програмата;

- Ефикасност на програмата;

- Социо-економско влијание на програмата;

- Влијанието на програмата врз приоритетите на Заедницата;

- Фактори кои придонесуваат за успех или неуспех на програмата;

- Прашања за заедничко оценување (погоре)

Сите наведени анализи и проценки треба да му овозможат на тимот за евалуација да формулира општо мислење за кохерентноста, релевантноста, ефикасноста, ефективноста, потенцијалното влијание и одржливоста на ИПАРД I Програмата. На евалуацискиот тим е, доколку се смета дека е неопходно, да се вклучат повеќе прашања / анализи / проценки за да се формулира општо мислење. ТУ, исто така, може да побара повеќе анализи / проценки за време на евалуацијата ако смета за неопходно.

**3.1.4 Спроведување на мерката Техничка помош**

ТУ во јануари 2016 година достави акциски план до ИПАРД Агенцијата за активности предвидени во Техничка помош за мерка за 2016 година (АПТА). Акцискиот план беше одобрен од Комитетот за следење на ИПАРД на 17.02.2016 година и има предвидено активности за:

* Организирање на состаноците на Комитетот за следење на ИПАРД и
* Организација на кампањата за публицитет и информации за ИПАРД Програмата 2007-2013.
* Печатење на книга со успешни проекти од ИПАРД 2007-2013

Првата активност, која се однесува на Организацијата на состанокот на Комитетот за следење на ИПАРД, беше спроведена со процедура под 2 500 евра според постапките за јавни набавки на ПРАГ. Постапката резултираше со договор за финансиска поддршка потпишан со ИПАРД АГЕНЦИЈА во вредност од 1.554 €. Оваа активност не беше успешна поради спорниот член 2 од Договорот потпишан со ИПАРД Агенцијата, односно крајниот рок за плаќање за спроведување на активноста е идентичен со крајниот рок за спроведување на активноста, поради што ИПАРД Агенцијата го одби барањето за надомест на средства за спроведување на активностите поднесено од ТУ. По состаноците и консултациите помеѓу релевантните институции во врска со идните постапки за јавни набавки, ИПАРД Агенцијата ја промени формата на Договорот и овој проблем е решен.

Останати активности од АПТА кои не беа реализирани: печатењето книга со ИПАРД успешни проекти беше сметано како непотребен трошок а за организацијата на настани, истражувањето на пазарот не беше успешно.

Одделението за техничка помош на ИПАРД-фондовите исто така работеше на подготовка на две тендерски досиеја: една за набавка на услуги за последователна проценка на ИПАРД 2007-2013 година и една за активности за публицитет и информирање за ИПАРД 2014-2020 година.

Паралелно, ТУ подготвува активности за ТП во рамките на ИПАРД Програмата 2014-2020 година. Активностите кои ќе бидат финансирани од мерката се наведени во нацрт АПТА за 2017 година. Овие активности вклучуваат кампања за публицитет и комуникација, ex-post evaluation на ИПАРД Програмата 2007-2013 и други потреби на ТУ.

**3.1.5 ИПАРД Програма 2014- 2020**

Официјалниот одговор на барањето на ЕК за прелиминарна акредитација е примено на 18.1.2016 со писмо бр. PRE / 2015/007 / со Барање за доделување на задачи за спроведување на буџетот за конкретни мерки во рамките на ИПАРД Програмата 2014-2020, бр. (2016) 249476. Одговорот содржи наоди и препораки кои се однесуваат на поднесениот пакет за ре-акредитација, врз основа на кои структура на ИПАРД и НФ треба да дејствуваат соодветно и да ги ревидираат релевантните процедури и документи. Ревидираниот пакет со официјално барање за доделување на задачи за спроведување на буџетот беше доставен до ЕЗ од страна на НАО на 25.05. 2016 година.

Со писмо бр. Арес (2017) 499409 - од 30.01.2017 од ДГ АГРИ, ЕК констатираше дека инсистуциите во Република Македонија задоволително се осврнале на главните прашања доставени во писмото Арес (2016) 249476 на 25.05 2016 година и дека структурите и процедурите поставени за ИПАРД II ги исполнуваат минималните услови наведени во член 13 (4) од Рамковниот договор. Следствено, доверувањето за управување со горенаведените мерки според ИПАРД II може да се додели со склучување на Финансиски договор. Финансискиот договор беше потпишан од двете страни, Европската комисија и Владата на Република Македонија во март 2017 година.

Првиот јавен повик за финансиска поддршка од ИПАРД 2014-2020 беше објавен на 24.04.2017 година и е во тек. Повикот се однесува за сите три мерки на Програмата:

* + Мерка "Инвестиции во материјални средства во земјоделските стопанства;
	+ Мерка "Инвестиции во материјални средства при преработка и маркетинг на земјоделски и рибни производи";
	+ Мерка "Диверзификација на развојот на фарма и бизнисот".

Во согласност со внатрешните процедури, ТУ презеде низа активности за објавување на можностите за користење на средствата од ИПАРД.

Што се однесува до мерката „Инвестиции во рурална инфраструктура" која не беше вклучена во горенаведеното барање за задачи за спроведување на буџетот за индиректно управување, на 16.01.2016 година НАО испрати барање до ИПА Ревизорското тело за независна проценка на усогласеноста на задачите за спроведување на буџетот за индиректно управување за Мерката во согласност со Рамковниот договор, член 6 (2).

Проектот "Воведување на нови ИПАРД мерки (ЛИДЕР и советодавни услуги) кои треба да се спроведат под ИПАРД II" беше финализиран во јули 2016 година. Траењето на проектот беше 18 месеци. Фишеата за ЛИДЕР и советодавни услуги беа подготвени и испратен од ТУ до Генералниот директорат за земјоделство и рурален развој (ГД Агри) за консултации и коментирање. Изработени се и нацрт-процедури за спроведување на двете мерки. Материјалите и документацијата за упатства се финализирани за двете мерки и во случај на Советодавни услуги, исто така беа подготвени посебни упатства за советниците на Националната агенција за проширување (НЕА). Во тек е комуникација со ГД Агри за мерките и материјалот за поддршка кои ќе бидат вклучени со првата официјална измена на ИПАРД Програмата 2014-2020.

**3.2 Проблеми при имплементација и превземени активности**

**3.2.1. Преземени активности од страна на ИПАРД Агенција**

Најкритичните прашања и натаму остануват капацитетот на човечките ресурси и временската рамка за обработка на апликации.

Во однос на проблемот на недоволен број на човечките ресурси во ИПАРД Агенцијата, Агенцијата на редовна основа ја информираше Владата на Република Македонија за потребите за нови вработувања. Последната информација е подготвена по барање на Владата на Република Македонија во институциите надлежни за спроведување на помошта од ИПА инструментот во јули 2016 година, за потребите за нови вработувања во Агенцијата утврдени со АОР и план за вработување за 2016 година. Во самата информација е утврдено дека ИА има потреба од 49 нови вработувања и 19 промоции на веќе акредитирани мерки од ИПАРД Програмата и дополнителни 17 нови вработувања за потребите за акредитација за инвестиции на мерката во јавната рурална инфраструктура од ИПАРД Програмата. Во прилог на ова, а во соработка со Владата на Република Македонија, преку Секретаријатот за спроведување на Охридскиот рамковен договор, Агенцијата е во процес на утврдување на соодветноста (образовни квалификации и вештини) на 12 државни службеници вработени во Секретаријатот , што се планира да бидат префрлени во агенцијата. Во текот на последните месеци на 2015 година и почетокот на 2016 година, сличен процес е спроведен со вработените во Генералниот секретаријат на Владата на Република Македонија и 3 државни службеници биле префрлени да работат во Агенцијата.

Во однос на обуките на државните службеници во Агенцијата, во соработка со експерти ангажирани од проект финансиран од ЕУ твининг проектот "Понатамошно зајакнување на ИПАРД Агенцијата и подготовка на Агенцијата за програмскиот период 2014-2020 година", беше спроведена Анализата за потреба од обуки (АПО) со раководителите на сектори / одделенија во агенцијата.

Земајќи во предвид дека постојат значителни одложувања при обработка на апликациите и финализирање на фазата на избор и склучување договори, во споредба со предвидените процедури, се забележува дека главната причина за ова доцнење е капацитетот на Агенцијата во однос на човечките ресурси.

Во согласност со Законот за основање на Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој, каде што се наведува дека Агенцијата треба да донесе одлука за распределба на средствата (или за одбивање на барањето), во период од 3 месеци, според направената анализата, овој период не е соодветен и мора да биде продолжен на шест месеци. Оваа промена е дел од модификација на наведениот закон, кој е во владина процедура и се уште не е донесен.

ИПАРД Агенцијата постојано се обидува да се подобри и да се забрза процесот на одобрување на апликацијата - склучување на договори и овластување на плаќање преку автоматизација на процесите и е во процес на купување на нови ИТ решенија за целото претпријатие, а делot за ИПАРД ќе биде составен дел на софтвер за IACS. Техничката спецификација беше подготвенa со помош на експерти од Твининг проектот "Понатамошно зајакнување на ИПАРД Агенцијата за програмскиот период 2014-2020 година", а ќе се финансира од средства од ИПА 2015 година. Оваа постапка е планирана да започне на почетокот на 2017 година . Во меѓувреме, ние сме во процес на надградба на постоечкиот софтвер кој што е изготвен со цел известување, и во моментов се користи само од страна на Секторот за одобрување на проекти, со модули за Секторот за авторизација на плаќањата, Секторот за контрола на самото место и Одделението за извршување на исплата. Тој ќе остане како процес кој се заснова на хартија (како што е акредитиран), но откако ќе бидат внесени податоци во системот, истите ќе се користат од страна на сите сектори кои се вклучени во обработка и проверка на апликации.

Секторот за одобрување на проекти во однос на анализите за одложување на ниво на проценка и склучување договор, утврди дека периодот за одобрување на апликацијата е околу 8,7 месеци. Главната причина за одложувањето е доцното започнување со отворање на апликација која е околу 2,7 месеци, поради зголемен обем на работа. Исто така, процесот на пополнување на пријавата трае околу 5,2 месеци и процесот за добивање на референтната цена е околу 3,5 месеци.

За анализа на причините за барање на дополнителни информации во текот на обработка на апликациите, Агенцијата утврди дека главната причина за барање на дополнителни информации е во врска со понудите и добавувачите, што е приближно 40% од сите побарани дополнителни информации.

Исто така, значително е да се напомене дека Агенцијата побара дополнителни информации во врска со оценувањето на критериумите за право на користење на земјиштето / објектот за околу 11,3%, а за дозвола за изградба / реконструкција (вклучувајќи и список на опрема) околу 8,5% од сите побарани дополнителни информации.

Анализата на причините за барање дополнителни информации покажува дека 29% од информациите се бараат поради корекција на доставените документи, 27% се должи на појаснување на доставената документација, 26% се должи на барање на дополнително дополнување на документи и 18% како резултат на документи кои недостигаат.

Во однос на обезбедување на документи по службена должност, можеме да информираме дека Агенцијата има пристап до електронската база на податоци на Министерството и може директно да обезбеди податоци.

**3.2.2. Преземени активности од страна на Телото за управување**

На крајот на 2015 година, со писмена согласност на Министерството за информатичко општество и администрација, усвоен е нов Правилник за систематизација на работните места на МЗШВ. Во врска со Секторот за управување со претпристапните фондови на ЕУ за рурален развој (ИПАРД) - ТУ, имаше промена (значително намалување) на бројот на предвидените работни места, промени во називите на работни места и минимални промени во однос на обврските и работните задачи во однос на работно место. Со официјален допис бр 11- 1830/ 1 од 11-ти февруари 2016 година, ТУ до Националниот координатор за авторизација достави Анализа на бем на работа (АОР) за 2016 година (акционен план за вработување 2017/2018). Истата покажува разлики со новата систематизација и оптималниот број на вработени потребни на ТУ за извршување на основните функции и одговорности. Разликите се во поглед на бројот на вработени и работни места односно анализата покажува дека се потребни повеќе советници.

Во октомври 2015 година, поднесено е барање за промоција / нови вработувања (Арх. Бр. 0401 -160 / 1) до Одделението за човечки ресурси при МЗШВ и беа побарани следниве промоции / вработувања:

• Раководител на Одделение за техничка помош и публицитет;

• Советник за техничка подготовка, спроведување на јавни набавки и следење на договорите;

• Советник за информирање и публицитет.

Со Одлука (Арх. бр.04-585/2) од 18-ти јануари 2016 година, Маргарита Делева, Раководител на ТУ поднесе оставка од позицијата државен советник во МЗШВ. Како нов раководител на Телото за управување со ИПАРД за програмскиот период 2007-2013, како и за програмскиот период ИПАРД 2014-2020, беше назначена Билјана Костовска (Службен весник Бр.68 од 06. април 2016 година).

Во Одделението за програмирање и евалуација на ИПАРД Програмата, беа реализирани 3 нови вработувања односно 4 нови вработувања во ТУ во текот на 2015 и 2016 година и тоа:

- Помлад соработник за програмирање во Одделението за програмирање и евалуација на ИПАРД фондовите (Решение бр. 04-9577 / 211 од 11.09. 2015);

- Помлад соработник за административна поддршка и евиденција во Одделението за координација на подготвителните активности за агро-еколошки мерки и "Лидер" во рамките на ИПАРД фондовите (Решение бр 04- 2370/1 од 22.02. 2016 година);

- Помлад соработник за поддршка на следење и координација во Одделението за следење и имплементација на ИПАРД фондовите и известување (Решение бр 04- 2373/1 од 22.02. 2016 година);

- Помлад соработник за поддршка на програмските функции во Одделението за програмирање и евалуација на ИПАРД фондовите (Решение бр.04- 7020/1 од 13.07. 2016 година).

Моментално бројот на вработени во ТУ е 18, вклучувајќи го РТУ (16 работат на ИПАРД акредитирани мерки и двајца вработени во Одделението за координација на подготвителните активности за агро-еколошки мерки и "Лидер" во рамките на ИПАРД средствата кои се уште не се акредитирани во рамките на ИПАРД програма).

Анализа на обемот на работа (АОР) за 2017 година (план за вработување за 2018/2019) е изготвен и доставен до НАО. Во согласност со крајната АОР за 2017 година, МА официјално побара промени во актот за систематизација за ИПАРД секторот, на 20.10.2016, а барањето за унапредувања и нови вработувања за Раководител на Одделение за програмирање и евалуација и Раководител на Одделението за спроведување на Техничка помош од ИПАРД фондови беа доставени до Одделението за човечки ресурси при МЗШВ во претходната година. Поради изборниот процес немаше законски можности за нови вработувања / унапредувања.

Во текот на 2016 година не беа објавени јавни повици. Во однос на активностите за публицитет како и AПТА-та за 2016 година, во 30 општини (45 населби) беа одржани инфо денови. Беа презентирани/ објаснети новите измени и барања во постапката за аплицирање како и можносат за користење на средства од Гарантниот Фонд.

**- Воспоставување на гаратен фонд во соработка со УСАИД;**

Во јули 2015 година, беше потпишан договор за соработка меѓу Владата на Република Македонија и Агенцијата за меѓународен развој на САД (УСАИД) за воспоставување на банкарска гаранциска шема за земјоделство и рурален развој во Република Македонија. Гарантниот фонд функционира со четири комерцијални банки и две штедилници. Банкарските гаранции се примарно наменети за ИПАРД корисниците, но исто така и за други инвестиции за модернизација на земјоделското производство и за поддршка на малите бизниси во руралните средини. Фондот беше воспоставен во 2016 година и ќе функционира со средства во висина од 20 милиони американски долари кои треба да бидат дистрибуирани преку овој фонд. Истиот ќе обезбеди до 50% гаранција за заем на банката. Од последниот извештај добиен од УСАИД, осум кредити за поддршка на ИПАРД-апликации со вкупна вредност од 43.551.260 денари (759.924 долари) се исплатени со поддршка на овој гарантен фонд

**- Финансиски инструмент за субвенционирање на каматните стапки за кредити за ИПАРД инвестиции;**

Во Националната програма за финансиска поддршка на руралниот развој за 2016 година (Службен весник на РМ бр. 6 од 15.01.2016) предвидена е мерка за субвенционирање на каматните стапки на кредитите, наменета исклучиво за инвестиции ИПАРД. Во декември 2016 година, ИПАРД Агенцијата, го реализираше првиот јавен повик за апликации во рамките на оваа мерка на кој биле поднесени 106 апликации. Обработката на апликации е во тек

**3.2.3. Превземени активности од страна на НАО/НФ**

Со цел да се подобри спроведувањето на ИПАРД програмата и апсорпцијата на средствата НАО редовно го следи функционирањето на системот за управување и контрола и, исто така, се превземаат континуирани напори за развивање на соодветни структурни решенија за зајакнување на надзорната улога и управување со способноста на НАО се направени.

Статусот и активностите што се преземаат за подобрување на функционирањето на системот за целосно децентрализирано спроведување се прикажани во следниот дел.

**ДОКУМЕНТИ И ПРЕВЗМЕНИ АКТИВНОСТИ КАКО ОСНОВА НА ИЗЈАВАТА ЗА ГАРАНЦИЈА**

**Документи на кои е воспоставена Изјавата за гаранција(ИзГ)**

1. Документи поврзани со процесот на управување со ризици во ИПАРД структурата

Следниве документи ги опишуваат ризиците идентификувани од страна на структурите на ИПАРД, како и активностите за надминување на истите но и превземените активности

- Консолидиран регистар на ризици за Компонента V (Акционен план) Бр.10-5785 / 1, донесена од страна на НАО 13.10.2013 и консолидирани регистар на ризици за Компонента V (Акционен план) Бр.10-1018 / 1, донесена од страна на НАО на 09.02.2017

* Записник од состанокот на Панелот за управување со ризици кој што се одржа на 19.09.2016 и Записник од состанокот на Панелот за управување со ризици што се одржа на 17.01.2017;
* Регистар на ризици на Управувачката Структура Бр.10-СЛ од 11.07.2016 и бр.10-СЛ од 05.01.2017;
* Регистар на ризици на ИПАРД Агенцијата Бр.25-1523/5 од 22.07.2016, и Арх.бр 25-152 /8 од 26.12.2016 и Регистар на ризици на ТУ, Арх.бр11-7199/1 од 20.07.2016 и Арх.бр .11-385 / 1 од 12.01.2017;
* Полугодишен извештај од страна на ИПАРД Агенцијата за првиот семестар Бр.25-1523 / 5 од 22.07.2016 и Полугодишниот извештај на ИПАРД Агенцијата за вториот семестар No.25-1523/ 8 од 26.12 0,2016 за преземените активности за надминување на ризиците утврдени на Панелот за ризици;
* Извештај на ТУ на Арх.бр.11-5320 / 1 од 05.05.2016, за периодот јануари-март 2016 година, извештај од страна на ТУ Арх.бр.11-7199/1 од 20.07.2016 за периодот февруари-јуни 2016 година, извештај од страна на ТУ Арх.бр.11-9857 / 1 11.04.2016 за периодот јули-септември 2016 година и Извештајот на ТУ Арх.бр No.11-385 / 1 од 12.01.2017 за периодот јули - декември 2016 година.
1. Извештаи од спроведени верификациски посети од страна на ОС/НАО

Управувачката структура, односно НАО вршат три верификациски посети во ИПАРД оперативната структура, согласно Годишниот План за верификациски посети за 2016 година (Арх.бр.10-1534 / 1 од 01.03.2016).

Беа прегледани следните документи:

* Конечен извештај од верификациска посета во ИПАРД Агенцијата пред склучување на договори од Јавниот повик 02/2014 и 01/2015, (Арх.бр.10-3550 / 3 од 06.09.2016);
* Конечен извештај од верификациска посета во ИПАРД Агенцијата за платени проекти во текот на третиот квартал на 2016 година, дел од Декларацијата на трошоци до ЕК, Извештај (Арх.бр.10-493 / 1 од 26.01.2017);
* Конечен извештај од верификациска посета за проверка на ефективноста и ефикасноста на системите за управување и контрола во рамките на ТУ, (Арх.бр. 10-494 / 1 од 26.01.2017);
1. Документи кои се однесуваат на административните капацитети на институциите во рамките на структурата на ИПАРД

Секоја институција во рамките на структурата на ИПАРД подготвува Анализа на Обемот на работа, со цел да се идентификува оптималниот број на вработени за односната година и потребата за понатамошни вработувања со цел спроведување на задачите и одговорностите. Следниве документи ја искажуваат проценката на потребните капацитети во секое тело и исполнување на утврдените потреби.

* Анализа на Обемот на работа за ИПАРД Агенција (Арх.бр. 04-1306/2 од 01.02.2016);
* Анализа на Обемот на работа за 2016 (Арх.бр.11-1830/1 од 11.02.2016);
* Консолидиран Обем на работа на анализа за 2016 година на ИПА структурите за ИПА Компонента V-рурален (Арх.бр.10-2201 / 1 од 01.04.2016);
* Анализа на обемот на работа на Управувачката структура за 2016 (Арх.бр.10-14413 / 1 од 09.10.2015);
* Измена на план за вработување на ИПАРД Агенцијата (Арх.бр.01-1307 / 2 од 31.08.2016);
* Индикатори за ефикасно функционирање на системите за управување и контрола
1. Извештај за нерегуларности

НАО добива информации за констатираните неправилности и ги следи активностите во однос на откриени или воочени неправилности. Во однос на нерегуларностите беа прегледани следните документи:

* Извештај за неправилности и Збирните табели поднесен од страна на ИПАРД Агенцијата,
* Регистар на неправилности;
* Извештај за неправилности доставени до ЕК од страна на НАО:
* Со писмо (conf.10-58 / 1) со датум од 31.05.2016 година за I квартал 2016: MK / 2016/019 / RD / 1 со (conf.10-58 / 1) со датум од 31.05.2016 година, и МК / 2016/018 /  / 1 со (conf.10-58 / 1) со датум од 31.05.2016 година;
* Со писмо (conf.10-109 / 1) со датум од 31.08.2016 година за II квартал 2016: MK / 2012/016 / RD / 7 со (conf.10-101 / 1) со датум од 31.08.2016 година;
* • Со писмо (conf.10-116 / 1) со датум од 29.11.2016 година за третото тримесечје од 2016 година со известување дека не се појавија нови неправилности во текот на третиот квартал 2016 година и дека не се идентификувани нови факти во врска со претходно пријавените неправилности. Затоа, не беа испратени никакви ажурирања на Извештаите за нерегуларности;
* Со писмо (conf.10-21 / 1) со датум од 24.02.2017 година за четвртиот квартал 2016: MK / 2012/016 / RD / 8 со (conf.10-22 / 1) со датум од 24.02.2017 година и MK / 2012/013 / RD / 9 со (conf.10-23 / 1) со датум од 24.02.2017 година
* Книги на обврски поднесени во врска со спроведувањето на плаќање за првиот, вториот, третиот и четвртиот квартал од 2016 година
* Записници од Кварталните панели за нерегуларности
1. Документи поврзани со планирање и следење на спроведувањето на ИПАРД Програмата

Според воспоставениот механизам, НАО / МС редовно подготвува анализи во врска со спроведувањето на ИПАРД Програмата како и исполнување на планираните документи за следење. Следниве документи го опишуваат планот за спроведување на мерките во рамките на ИПАРД програмата и постигнувањата според планот:

* Набавки и План за имплементација (PIP) - (1 квартал 2015 – Арх.бр..38-6 / 80 од 19.04.2016) втор квартал 2016 – Арх.бр.38-6 / 145 од 22.07.2016, трет квартал 2016 година – Арх.бр.бр.38 -6/170 од 10.10.2016 и четврти квартал 2016 Арх.бр.38-852 / 4 од 22.02.2017)
* Анализа на губење на средства според правилото N + 3;
* Индикатори за ефикасно функционирање на системите за управување и контрола;
* Квартални извештаи за следење на спроведување на ИПАРД Програмата - (1 квартал 2016 – Арх.бр..11-5337/1 од 05.05.2016; 2 квартал 2016 – Арх.бр..11-7613/1 од 12.08.2016; трет квартал 2016 – Арх.бр..11-9856/1 04.11.2016 и четврти квартал 2016 – Арх.бр.11-1669/1 од 22.02.2017).
1. Извештаи од внатрешна ревизија

Беа прегледани извештаите од извршените внатрешни ревизии во ИПАРД структурите од страна на Секторот за внатрешна ревизија на ЕУ-ИПА, како и Tабелата за спроведување на препораките од ревизијата.

* Годишен план за спроведување на внатрешна ревизија за 2016 година од Секторот за внатрешна ревизија при МФ (Арх.бр. 23- 9370/1 од 14.12.2015;
* Годишен план за спроведување на внатрешна ревизија за 2016 година во ИПАРД Агенција (Арх.бр. 32- 5051/2 од 15.12.2015;
* Годишен план за спроведување на внатрешна ревизија за 2016 година во МЗШВ (Арх.бр.19- 12461/1 од 14.12.2015;
* Извештај од внатрешна ревизија за спроведена ревизија на Сервис- проектот Воведување на нови мерки за ИПАРД, спроведена од Сектор за внатрешна ревизија при МЗШВ (Арх.бр. 11- 826/1 од 27.01.2017;
* Ревизорски извештаи доставени од страна на Сектор за внатрешна ревизија при ИА (6 конечни ревизорки извештаи и 3 нацрт, образложени понатаму во овој документ)
* Ревизорски извештај за процесот на финансиско управување и контрола на исправноста на Барањето за средства во рамките на Секторот за управување со ИПА фондовите доставен од страна на Сектор за внатрешна ревизија при Министерството за финансии (Арх.бр. 23- 2669/4 од 16.06.2016);
* Statement of quality and the status of internal controls for 2016 of IPARD Agency No.32-821/2 dated as of 13.02.2017; Изјава за квалитетот и состојбата на внатрешните контроли за 2016 година на ИПАРД Агенција (Арх.бр..32-821 / 2 од 13.02.2017);
* Табели за спроведување на ревизорски препораки на НАО, ИА и МА за 2016 година.
1. Извештаи на Државен завод за ревизија
* Годишно ревизорско мислење за сметки и Изјава за трошоци за 2015 (Арх.бр.13-167 / 7 од 25.04.2016) и Годишно ревизорско мислење за Изјавата за гаранција издадена од страна на НАО за 2015 (Арх.бр.01-183 / 3 од од 26.04. 2016 година);
* Ревизија на работењето (1) за проверка на усогласеноста на постапките за одобрување на финансиска поддршка и барањата за плаќање и прифатливост на трошоци платени до крајните корисници во 2016 година во ИПАРД Агенцијата (Финален извештај Арх.бр.13-288 / 5 од 16 ноември 2016 година)
* Систем за ревизија за верификација на ефективно функционирање на системите за управување и контрола за 2016 година во НАО / МС, ТУ и ИПАРД Агенцијата (Конечен извештај Арх.бр.13-363 / 6 од 29 декември 2016 година)
1. Писма од ДГ АГРИ за забелешки и препораки
* Писмо Арес Реф. Ares (2016) 3303246 од 11.07.2018 - ИПАРД прифаќање на сметките за финансиска 2015 година, Комуникација во согласност со член 44 (10) од Секторската спогодба, склучена на 29 јануари 2009 година (СС I) и член 48 (2) и 49 (3) од Секторската спогодба, склучена на 23 март 2016 година (СС II);
* Одлука на Комисијата од 08.09.2016 - ИПАРД прифаќање на сметки за трошоци финансирани во финансиска 2015 година
* Писмо Ares (2016) 5867274 од 11.10.2016 - дозвола за сообразност во согласност со член 49 од Секторската спогодба, склучена на 23 март 2016 година (СС II), Покана за билатерална средба во согласност со член 49 (3), трета под- ставот на СА II
* Писмо Ares (2016) 7012606 - од 16.12.2016 - Барање PRE / 2016 / 003 / МК /, во врска со прифаќањето на ИПАРД на сметките за финансиската 2015 година, Записник од билатералната средба во согласност со член 49 (4) од секторската спогодба, склучена на 23 март 2016 година (СС II);

 Премин од ИПАРД Програмата 2007-2013 на ИПАРД Програмата 2014-2020

 - Писмо на ЕК забелешки - Арес (2016) 249476 од 18.01.2016;

* НАО Писмо бр 10-3270 / 1 од 25.05.2016 - Официјално барање за поверување на задачите за реализација на буџетот за конкретни мерки во рамки на програмата 2014-2020 за рурален развој на Република Македонија во рамките на Инструментот за претпристапна помош ( ИПА II);
* ЕК Писмо за затворање - Арес (2017) 499409 од 30/01/2017, Барање Бр. PRE / 2015/007 / MK по барањето за доверување на задачите за извршување на буџетот на Република Македонија во рамките на ИПАРД II во врска со мерките (1 ), (3), (7) и (9)
1. Промени во системот за управување и контрола
* Акт на ИПАРД Агенција за внатрешна организација, документ бр 01-1006 / 1 документ за систематизација бр 01-1006 / 2 од 26.01.2016;
* Акт на ИПАРД Агенција за внатрешна организација, документ бр 01-1006 / 11 и документ за систематизација бр 01-1006 / 10 од 27.09.2016
* ТУ (Арх. бр 11-9427 / 1 од 20.10.2016) барање за промени во актот за систематизација за ИПАРД до Сектор за човечки ресурси во рамките на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство.
1. Исклучоци од постапките

Не се забележани никакви исклучоци во системот за управување и контрола во текот на 2016

1. Слабости на внатрешната контрола

Врз основа на алатки за следење на системот, НАО воспостави регистар на слабостите на внатрешната контрола, со цел да се следат активности за отстранување на слабостите.

* регистар на слабостите на внатрешната контрола бр.10-СЛ од 29.08.2016 и регистар на слабостите на внатрешната контрола бр.10-СЛ датира од 10.01.2017

 Финансиски менаџмент

* Прогноза за парични приливи за 2016-2017 година испратена до ЕЗ бр.10-1436 / 1 од 26.02.2016 година;;
* Налог за времено плаќање за првиот квартал бр. 10-2548 / 1 со датум од 15.04.2016 година;
* Налог за времено плаќање за вториот квартал бр.10-4418 / 1 со датум од 27.07.2016 година;
* Налог за времено плаќање за третиот квартал бр.10-6135 / 1 со датум од 31.10.2016 година;
* Налог за времено плаќање за четвртиот квартал бр.10-673 / 1 од 31.01.2017 година.
1. **Извршени дејствија на која е основана ИзГ**
	1. Извршена работа поврзана со управувањето со ризикот на структурите на ИПАРД

Постапката за управување со ризици се врши редовно двапати годишно од страна на Структура за управување со ризици за компонентата V . Регистрите со ризици од сите институции кои се вклучени во спроведувањето на Компонента V (Оперативната структура, ТУ и ИПАРД Агенцијата) редовно се ажурираат и се превземаат активности за надминување на ризиците кои редовно беа пријавени на квартална основа. Два панели за управување со ризици се организирани во септември 2016 година, а вториот во јануари 2017. По состаноците/ панелите за управување со ризици, Консолидиран регистар на ризици за Компонента V (акциски планови за намалување на ризици) се донесени од страна на НАО, и следствено официјално доставен до сите засегнати страни.

Според последниот Консолидирани регистар на ризици за Компонента V (акциски планови за надминување на ризиците), следниве ризици на ниво на ентитет / активност се сметаат за високи:

* Трансфер на вработени, недостаток на кадар, преоптоварување на работните задачи и недостаток на обуки;
* Губење на средства од ИПАРД фондовите во согласност со правилото n + 3;
* Прифатени законски тужби за претрпена штета и заложба од страна на судот за плаќање на штетата.

Со цел да се надминат идентификуваните ризици дефинирани се соодветни активности во Акцискиот план. Активностите се започнати и се во тек.

1. Верификациски посети спроведени од страна на НАО/МС

Според Годишниот план за верификациски посети за 2016 година, беше планирана една верификациска посета во ТУ и две верификациски посети во ИПАРД Агенцијата, и истите беа спроведени. Верификациската посета беше спроведена во текот на 2016 во самата ИПАРД оперативната структура со цел да се осигура дека процесите за кои истите тие институции се одговорни се правилно извршени и да се изврши проценка на функционирањето на системот за управување и контрола.

1. Спроведена верификациска посета во ТУ

Целта на посетата на верификациската посета во ТУ беше надзор во системите за управување и контрола и да се потврди дека ТУ ги спроведува своите активности во согласност со критериумите за акредитација како и функции и одговорности утврдени од страна на Секторскиот Договор. Самата мисија на Верификациската посета е да се потврди дека системот за управување и контрола функционира на ефективен и ефикасен начин, преку спроведување на проектот во рамките на мерката за Техничка помош.

Севкупниот впечаток на оваа посета е дека генерално се применуваат соодветни контроли и спроведуваат во согласност со пропишаните внатрешни Процедури за работа. Меѓутоа, во некои специфични области е потребно понатамошно унапредување и препораките во овој поглед се детално претставени во Конечниот извештај од спроведена верификациска посета (Арх. Бр. 10-494 / 1 од од 26.01.2017).

Во текот на посетата не беа утврдени наоди со висок ризик.

Како наоди со среден ризик беа утврдени следниве:

* Неискористени средства од мерката Техничка помош;
* несоодветно планирање на роковите за подмирување на обврските на трети страни во Договорот за финансиска поддршка;
* потребата за промени од овластени потписници на сметката за реализација на техничка помош и
* Потреба за воспоставување електронска база на економски оператори (ROSTER).

 За сите констатирани наоди во текот на Верификациската посета, беа издадени соодветни препораки и беше изготвен Акциски план за спроведување на препораките

1. Спроведена Верификациска посета во ИПАРД Агенција

Според Годишниот план за спроведување на Верификациски посети во 2016 година, во ИА беа спроведени 2 верификациски посети.

Првата Верификациска посета (со специфични обем) се однесуваше на административната контрола на склучени проекти од вториот повик за апликации за 2014 година и првиот јавен повик за апликации за 2015 година Целта на посетата беше да се провери функционирањето на системите за управување и контрола во постапката за доделување на помош за одреден тип на земјоделска механизација односно трактори според одобрените процедури, и проверка на контролите во доделување на зголемување на процентот на кофинансирање во согласност со член 57 од Секторската спогодба во однос на штетата претрпена од поплавите од првиот квартал во 2015 година. Детален опис на наодите и препораките од оваа верификациска посета се наведени во Извештајот (Арх.бр 10-3550 / 3 од 06.09.2016). Беа проверени вкупно 27 од јавните повици 02/2014 и 01/2015. Според извршената проценка на ризикот, видот на проекти избрани за проверка беше од мерката 101 - Инвестиции на земјоделските стопанства со цел нивно преструктуирање и надградба за достигнување стандардите на Европската Унија.

Главните наоди кои што беа идентификувани за време на верификациската посета пред склучување на договори од јавните повици 02/2014 и 01/2015, се:

Наоди со голем ризик:

* Одобрен зголемен процент за ко-финансирање на 75% (јавни придонеси) во рамките на два договори во однос на штетите предизвикани од поплавите, иако условите наведени во ИПАРД програмата не се исполнети (потенцијалниот финансиски ефект беше идентификуван во 7.209,00 евра);
* доделена финансиска поддршка за опрема со поинакви технички карактеристики од оние кои се одобрени во договорот и
* Неконзистентен пристап од различни одделенија во Агенцијата, преку донесување на одлука на барање на корисникот за замена на опремата (трактори- ИМТ).

Наоди со среден ризик:

* За време на административната проверка на комплетноста и усогласување на барањето за финансиска поддршка идентификувани се грешки во обработката на барањата за финансиска поддршка од СОП.

Сите големи и средни наоди од овој извештај биле соодветно следени од страна на НАО на редовна основа преку соодветно дизајниран систем. Во однос на наодот во врска со потенцијалниот финансиски ефект кој беше утврден за време на посетата, корективна мерка од страна на ИПАРД Агенцијата беше веднаш применета со потпишување на Анекс на договорите со крајните корисници, со што, потенцијалниот финансиски ефект (од околу 443.412,30 денари или 7.209,00 евра) беше елиминиран.

Втората верификациска посета во ИПАРД Агенцијата се однесуваше на платени проекти во III квартал 2016 година што беа посочени од Комисијата. Целта на овие посети беше да се проверат системите за управување и контрола, односно да се утврди дека системите за управување и за контрола функционираат на ефективен и ефикасен начин, како и да се потврди дека плаќањата кон крајните корисници, се во согласност со пропишаните правила за користење на средствата од ИПАРД програмата.

Детален опис на наодите и препораките од оваа посета се презентирани во Извештајот (Арх.бр.No.10-493 / 1 од 26.01.2017) за В.посета посетата во ИПАРД Агенцијата за платени проекти во третиот квартал на 2016 година, дел од Изјавата за трошоци до ЕК.

Во текот оваа верификациска посета според анализите, беше одлучено да се проверат 5 проекти од мерката / тип на инвестиција 10111, 10121, 10132 и 10322 од вкупно 29 проекти платени во текот на третиот квартал на 2016 година. Вкупниот износ од 3.852.049MKD ( околу 62,516 евра) беше покриен со оваа верификациска посета од 8.882.265 денари (околу 144,421 евра) исплатени во трет квартал од 2016 година и претставува 43,36% . Како заклучок од извршените верификациски посети е дека, со исклучок на некои од утврдените недостатоци, генерално , се применуваат соодветни контроли и истите се спроведуваат во согласност со пропишаните Процедури за работа.

Главните наоди идентификувани за време на верификациската посета во ИПАРД Агенцијата за платени проекти во третиот квартал на 2016 година, дел од Декларацијата за расходи до ЕК, може да се сумираат односно:

Наоди со среден ризик:

* Идентификувани неусогласености помеѓу одобрените трошоци за плаќање со всушност извршената работа;

Средниот наод од овој извештај се уште се следи соодветно од страна на НАО / МС на редовна основа до конечната реализација на издадените препораки.

Сите идентификувани пропусти и препораките дадени со наодите ќе бидат предмет на понатамошно следење за време на посетите на проверка од страна на НАО / MС на редовна основа, исто така, сите препораки дадени за време на верификациските ќе се смета како можност за подобрување на воспоставениот систем за управување и контрола.

1. Следење на капацитетите во Оперативната структура

 Тело за управување

Согласно АОР на Оперативната структура за 2016 година, утврдено е дека оптималниот број на вработени за 2016 година е 21 (вклучувајќи го и НАО). На почетокот на 2016 година, бројот на вработени во ОС беше 19 (деветнаесет), вклучувајќи го НАО.

Во текот на март и септември 2016 година, на 2 (две) лица поднесоа оставка на своите работни места во ОС. И двете имаат значај за ефективно функционирање на службите за управување и контрола во рамките на Канцеларијата за поддршка на НАО.

Затоа, сегашниот број на вработени во управувачката структура е 17 (седумнаесет), вклучувајќи го НАО.

Имајќи го во предвид горенаведеното, потребни се дополнителни 4 (четири) лица за исполнување на потребните позиции - Помошник раководител на управувачката структура (раководно работно место), Менаџер за финансирање во Националниот фонд и 2 Помлади соработници за ефективно функционирање на фондовите на ЕУ (не раководни работни места). И покрај тоа што позицијата на помошник раководител на структурата за управување е менаџерска, тоа не е пресудно за спроведување на контрола во активностите и процедурите на структурата за управување. Оваа позиција ќе придонесе за обезбедување на соодветна политика и продолжување на активностите во рамките на Министерството, како и подобрување на активностите на управување во структурата за управување .

Според сегашната состојба, стапката на пополнетост на работните места во Секторот за управување со ИПА фондовите е 81%, имајќи предвид дека АОР за 2016 година предвидува оптимален број од 21 вработени.

ИПАРД Агенција

Според АОР за 2016 година оптималниот број на вработени потребни во ИПАРД Агенцијата за спроведување на ИПАРД Програмата беше 173 вработени. На почетокот на 2016 година, ИПАРД Агенцијата броеше 97 вработени назначени да работат на прашања поврзани со ИПАРД.

Во текот на 2016 година, 2 (две) лица од Секторот за внатрешна ревизија се префрлени на други работни позиции (истите не се поврзани со ИПАРД) и 1 (еден) вработен (в.д. раководител на Сектор за одобрување на проекти) ја напушти позицијата во Агенцијата. Исто така, една позиција односно работно место, во секторот за ИТ со измените на систематизацијата во Агенцијата, се сметаше како позиција која што не е поврзана со ИПАРД (промени предизвикани со трансферот на Одделението за база на податоци за референтни цени од Секторот за ИТ во новосоздаденото Одделение за бази на податоци - позиција Раководител на Сектор). Во однос на одливот на вработените, во текот на 2016 година, 3 (три) вработени кои што не работеле на ИПАРД биле префрлени на работа поврзана со ИПАРД, од кои 1 (еден) вработен како овластен Раководител на Сектор за одобрување на проекти (иако оваа позиција е менаџерска), а двајца вработени во Секторот за одобрување на исплати. Тековниот број на вработени во Агенцијата е 96 вработени.

Според сегашната ситуација, стапката на искористеност на работните места за спроведување на ИПАРД Програмата во Агенцијата, во согласност со АОР е 55%[[2]](#footnote-2).

Тело за управување

Според АОР за 2016 година оптималниот број на вработени потребни во ТУ беше 21.

Во 2016 година имаше ново назначување на РТУ, односно, со Решение бр 04- 585/2 од 18.01.2016, Маргарита Делева, РТУ, поднесе оставка од позицијата државен советник во МЗШВ и раководител на Сектор ИПАРД, по што, Билјана Костовска беше назначен за нов раководител на Телото за управување со ИПАРД 2007-2013 и ИПАРД 2014-2020 (Службен весник No.68 од 2016/06/04).

Реализирани се две нови вработувања во текот на 2016 и тоа:

* Помлад соработник за програмирање (Решение Арх.бр. Бр.04-5702 / 1 од 20.05.2016) и
* Помлад соработник за поддршка на функции програмирање (решение Арх.бр.04- 7020/1 од 13.07.2016)

Со оваа промена, бројот на вработени во ТУ на крајот на 2016 година беше 16 (шеснаесет) и стапката на искористеност на работните места во во согласност со АОР за 2016 година е 76%.

Во согласност со Актот за систематизација на МЗШВ, одобрен од страна на Агенцијата за администрација на 09.09.2015 (бр. 04-6397 / 3), во рамките на ТУ, се предвидени 22 работни места (вклучувајќи го и РТУ) (за веќе акредитирани мерки и мерки кои што ќе се спроведуваат во рамките на ИПАРД II програмата за време на 2017 година).

Со изработката на АОР, забележани се разлики помеѓу Актот за систематизација на МЗШВ и пресметките за оптималиот број на потребен кадар во рамките на ТУ. АОР за 2017 година покажува потреба од зголемување на работните места - советници во ТУ. Според бројот на работните места истиот е зголемен од 22 на 24. Со допис број 11- 9427/ 1 од 20.10.2016, ТУ до Секторот за човечки ресурси при МЗШВ достави барање за измена на систематизацијата односно усогласување на Правилникот за систематизација на работни места во МЗШВ со АОР за ТУ. Постапката за промена на Законот за систематизација се уште е во тек.

Во табелата подолу се претставени податоците во однос на човечките капацитети во ИПАРД структурата за 2016 година:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институција** | **Број на вработени на 31.12.2015** | **Потребен број на вработени согласно АОР 2016** | **Релизирани нови вработувања 2016** | **Унапредување на вработените во 2016** | **Број на вработени кои што ја напуштиле работната позиција** **2016** | **Моментален број на вработени** | **Стапка на искористеност** | **Стапка на обрт на вработени** |
| НАО/НФ | 19 | 21 | / | / | 2 | 17 | 81% | 10.5% |
| ИПАРД Агенција | 97 | 173 | 3 | / | 4 | 96 | 55% | 4.12% |
| ТУ | 15 | 21 | 2 | / | 1 | 16 | 76% | 6.6% |
| Вкупно | 131 | 215 | 5 | / | 7 | 129 | 61% | 5,3% |

**Извор: НАО**

1. Управување со нерегуларности

Во текот на 2016 година НАО доби случаи на неправилности од ИПАРД Агенцијата. За целите на Изјвата за гаранција, беа анализирани идентификуваните нерегуларности во текот на 2016 година, како и ажурирани претходно утврдените неправилности.

Имајќи ги во предвид пријавените неправилности, превземени се активности за решавање на тие случаи.

Во текот на 2016 година, идентификувани се 22 нови случаи на нерегуларности. Овие случаи беа анализирани и соодветни корективни мерки беа преземени од страна на релевантните институции, под координација на НАО.

22 нови утврдени неправилности можат да се утврдат од следните аспекти, како што е прикажано подолу:

* 5 (пет) случаи се квалификуваат како неправилности и 17 (седумнаесет) случаи се квалификуваат како сомневање за измама.
* Сите (22) случаи се уште отворени.
* Дваесет (20) од вкупниот број на неправилности (отворени случаи) беа идентификувани пред исплата и две (2) на неправилностите (отворени случаи) биле идентификувани откако е извршено плаќање.

Врз основа на член 28 (2) и член 36 од Регулативата на Комисијата Бр. 1828 од 8 декември 2006 година, Националниот координатор за авторизација испраќа извештаи за нерегуларностите до Европската комисија известувајќи за неправилностите утврдени во текот на спроведувањето на ИПАРД Програмата во Република Македонија.

Табела 1

|  |
| --- |
| **Нерегуларности утврдени во текот на 2016** |
| **Вкупен број на нерегуларности** | **Нерегуларности пред одобрување на проект**  | **Нерегуларности пред исплата**  | **Нерегуларности по исплата** | **Други случаи (не поврзани со апликантот)** |
| 22 | 0 | 20 | 2 | 0 |

 Табела 2

Извор; НАО

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Квалификација на неправилност | сомневање за измама | **Отворен**  | **Затворен**  | **Вкупно**  |
| 17 | 0 | 22 |
| Неправилност  | 5 | 0 |
| Финансиско влијание | Со финансиско влијание | 2 | 0 | 22 |
| Без финансиско влијание | 20 | 0 |

На пријавените нерегуларности од претходните години се врши мониторинг од страна на ИПАРД Агенцијата и НАО / МС. Ажурираните извештаи за неправилности се подготвени и соодветни доставени до надлежните органи.

Панелите за неправилности се одржуваат пред секое квартално поднесување на Извештаи за неправилности до ЕК.

Покрај тоа, со поддршка на ИПА Твининг Light проектот "Поддршка за ефикасна борба против измама и неправилности во фондовите на ЕУ" беше изготвена Националната стратегија за заштита на финансиските интереси на ЕУ во Република Македонија за периодот 2017-2020. Изготвената нацрт Стратегија ги дефинира целите и мерките кои ќе се преземаат во области поврзани со спречување, откривање, истрага и санкции за неправилности и измами, како и обновување на фондовите на ЕУ за ЕЗ. Стратегијата ја дефинира улогата на институциите во врска со заштитата на финансиските интереси на Европската унија. Нацрт стратегијата е финализирана и е во фаза на консултации помеѓу услугите.

Во однос на Листа на должници за 2016, три (3) Одлуки за поврат на средствата за преплатување се усвоени од страна на ИПАРД Агенцијата и постапката за поврат на средствата (главница и камата) е завршена во сите случаи. За еден случај е применета пишана процедура и вкупниот износ, на ИПАРД сметката беше покриен со буџетот на ИПАРД Агенцијата.

Во однос на должниците евидентирани за ИПАРД проекти и статусот на наплата на долгови, ИПАРД Агенцијата испраќа Листа на должници до НАО / МС на квартална основа. Кумулативните податоци на Листа на должници, со датум 31.12.2016 со краен датум се дваесет и еден (21). Усвоени се Одлуки за поврат на средствата од страна на ИПАРД Агенцијата за сите 21 случаи, од кои наплатата на средства за сите случаи е завршена. Листата на должници се редовно ажурирани и доставени на ГД АГРИ со поднесување на секоја Изјава за трошоци.

1. Планирање, следење и имплементација на ИПАРД Програмата

Анализата на спроведувањето на ИПАРД Програмата, го покажа следново:

* Вкупно ИПА алокации за периодот 2007-2013 година, се во износ од 67.649.341 евра;
* Вкупно договори за ИПА фондовите е во износ од 19.146.268,83 евра (вклучувајќи ги и откажаните суми);
* Имаше 1369 склучени договори за средствата од ИПАРД програмата, од кои 176 договори (во износ од 3.842.837 евра - Придонес на ЕУ) се откажани.
* Вкупниот број на важечки договори за ИПАРД е 1.193 (во износ од 15.303.431,83EUR);
* Вкупно исплатени средства од ИПА фондовите е во износ од 7.957.463, 96EUR;
* Процент на склучени договори на ниво на програма (2007-2013) речиси е 28,30%, а стапката на исплата е речиси 11,76%;
* Речиси 52% се исплатени од договорената сума (валидни договори), и
* Планот за повлекување средства во 2016 година се околу 77, 6%.

Статус на примени и одобрени апликации заклучно со 31.12.2016[[3]](#footnote-3):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Бр.Јавен повик** | **Доставени апликации** | **Одобрени апликации** | **Процент на одобрени апликации** |
| 01/2009 | 133 | 27 | 20,30% |
| 01/2010 | 112 | 36 | 32,14% |
| 01/2011 | 74 | 40 | 54,05% |
| 02/2011 | 60 | 23 | 38,33% |
| 03/2011 | 92 | 27 | 29,35% |
| 01/2012 | 67 | 14 | 20,90% |
| 02/2012 | 61 | 11 | 18,03% |
| 01/2013 | 401 | 173 | 43,14% |
| 01/2014 | 394 | 213 | 54,06% |
| 02/2014 | 439 | 244 | 55,58% |
| 01/2015 | 833 | 418 | 50,18% |
| 02/2015 | 421 | 143 | 33,96 |
| **Вкупно** | **3087** | **1369** | **44,34%** |

Извор: НАО

Имајќи го во предвид горенаведеното може да се заклучи дека ниските стапки на одобрување на примените апликации / склучени / исплатени се на место. Причините и проблемите за ниските стапки беа дискутирани на редовни средби одржани од страна на Националниот координатор за авторизација и координативните состаноци организирани од НИПАК. Исто така, во текот на претходниот период оперативната структура презеде низа мерки за зголемување на свеста во јавноста за ИПАРД Програмата, како и за подобрување на квалитетот на апликациите. Сите овие мерки исто така ќе бидат застапени и во ИПАРД II.

1. Внатрешна ревизија

Оперативна структура

Во согласност со Годишниот план за вршење на внатрешна ревизија за 2016 година на Секторот за внатрешна ревизија на Министерството за финансии (Арх.Бр.23-9370 / 1 од како на 14.12.2015) беше спроведена системска ревизија во рамките на НФ / ОS на процесот на финансиско управување и контрола на исправноста на барањето за средства во делот на управување со ИПА фондовите. Мисијата на горенаведената ревизија е извршена во текот на април-мај 2016 година, а конечниот извештај беше издаден во јуни 2016 година (Бр..23-2669 / 4 од како на 16.06.2016). Според конечниот ревизорски извештај, идентификуваните наоди на ревизијата се со среден и низок ризик. Не беа идентификувани Наоди со висок ризик во текот на оваа ревизорска мисија. Сектор за управување со фондовите на ИПА редовно го следи процесот за надминување на ревизорските наоди и ги презема сиет неопходни активности за имплементација на препораките. До крајот на 2016 година, на некои наоди беа преземени итни мерки, а некои од препораките беа спроведени.

Годишниот план за ревизија за 2017 година на Секторот за внатрешна ревизија во Министерството за финансии (Арх.бр.23-7875/1 од 02.12.2016) предвидува една ревизорска мисија во НАО / ОС на процесите на управување со ризик и човечките ресурси во Сектор за управување со ИПА фондовите.

ИПАРД Агенција

Со Решение Арх.бр.32-5051 / 2 од 15.12.2015 беше усвоен План за внатрешна ревизија во ИПАРД Агенцијата за 2016 година. Според Планот за ревизија, за 2016 беа планирани 10 ревизии, од кои 9 беа спроведени односно:

* Следење на ревизија на спроведување на препораките;
* Ревизија на процесот на одобрување на проекти и склучување договори за мерката 103 од ИПАРД Програмата 2007-2013
* Ревизија на контроли на самото место пред исплата од ИПАРД Програмата 2007-2013
* Повторно спроведување на Ревизија на првиот повик за користење на средства од мерка 501 - Техничка помош од ИПАРД Програмата 2007-2013
* Ревизија за самооценување во Агенцијата за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој за имплементација на мерката Инвестиции во јавната рурална инфраструктура од ИПАРД Програмата 2014-2020
* Ревизија за процесот на развој и спроведување на плановите за обука за 2016 година во Агенцијата за финансиска поддршка на земјоделството и руралниот развој.

Во врска со ревизиите издадени се следниве нацрт наоди:

* Ревизија на процесот за одобрување на исплати од ИПАРД Програмата 2007-2013 (бр 32-77 / 2 од 17.02.2017)
* Ревизија на процесот на водење на базата на податоци на референтни цени во текот на спроведувањето на ИПАРД Програмата 2007-2013 година (Арх.бр.32-79 / 2 од 17.02.2017
* Ревизија на процесот на водење на сметководствената евиденција во 2016 година од ИПАРД Програмата 2007-2013 (Арх.бр 32-78 / 2 од 17.02.2017).

Ревизијата за подготовка за акредитација на мерката Советодавни услуги и Leader од ИПАРД Програмата 2014-2020 планирана за извршување во текот на 2016 година не е спроведена бидејќи процесот за акредитација на овие мерки е во почетна фаза. Спроведување на препораките на ревизијата беа набљудувани од страна на НАО преку Табела за следење на спроведувањето на препораките од ревизиите доставени од ИПАРД Агенцијата на квартална основа. Поголемиот дел од препораките наведени во ревизорските извештаи се соодветно спроведени.

Според резимето на наодите на внатрешната ревизија од страна на ИПАРД Агенцијата, 21% од препораките на ревизијата од претходните години беа спроведени. Останатите 79% од препораките на ревизијата се уште се во временска рамка за имплементација, во согласност со роковите договорени во извештаите. Имплементацијата на овие препораки е во тек

Усвоен е Годишниот план за ревизија за 2017 година на Секторот за внатрешна ревизија во рамките на ИПАРД Агенцијата (Арх.бр..32-786 / 1 од 09.02.2017). Планот предвидува 7 (седум) ревизорски мисии над ИПАРД процеси.

Тело за управување

Во Телото за управување, внатрешната ревизија се спроведува од страна на Сектор за внатрешна ревизија при МЗШВ.

Според планот за внатрешна ревизија за 2016 година (Арх.бр.19-12461 / 1 од14.12.2015), беа планирани две ревизии во однос на ТУ (Сектор за управување со ИПАРД):

* Ревизија на сервис проект - Воведување на нови ИПАРД мерки во рамките на ИПАРД II;
* Ревизија на работата на Одделението за имплементација на техничка помош на ИПАРД фондовите.

Во текот на 2016 година, ревизија на сервис проектот - Воведување на нови ИПАРД мерки во рамките на ИПАРД II беше спроведена од страна на Секторот за внатрешна ревизија при Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство. Конечниот извештај е издаден на 27.01.2017.

Во извештајот за ревизија, како генерална препорака е забележано дека зајакнувањето на човечките ресурси во Секторот ИПАРД е важно со цел да се зголеми ефикасноста и ефективноста во имплементацијата на ИПАРД мерки.

Од горенаведените ревизии, втората ревизија - Ревизија на работењето на Одделението за имплементација на техничка помош на средствата од ИПАРД програмата е одложена за имплементација во текот на 2017 година и се планира да се спроведе во текот на третиот квартал од 2017 година. Важно е да се напомене дека спроведувањето на Техничката помош мерка (501) во ТУ во текот на 2016 година беше покриен со ревизијата од ДЗР и со Верификациската посета од страна на НАО. Со Годишниот план за ревизија за 2017 година на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство (Арх.Бр.22-10851 / 1 од 19.12.2016) предвидува една ревизорска мисија во ТУ односно:

* Ревизија за работата на Одделението за имплементација на техничка помош на ИПАРД фондовите.

**Извештаи на Ревизорско тело**

Годишното ревизорско мислење за ревизија на сметки и Изјавата за трошоци (Арх.бр..01-183 / 2) и Годишното ревизорско мислење за ревизија за Изјавата за гаранција за 2015 година (Арх.Бр.01-183 / 3) беше издадено на 26.04.2016. Ревизорското тело изрази неквалификувано мислење и за Изјавата за гаранција за 2015 година и за Извештајот за расходите за фискална 2015 година.

Во текот на 2016 година беа спроведени следните ревизии од страна на Ревизорско тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош:

* Ревизија на операции (2) за проверка на усогласеноста на постапките за одобрување на финансиска поддршка и барањата за плаќање и прифатливост на трошоци платени до крајните корисници во 2015 година во ИПАРД Агенцијата (конечен извештај Арх.Бр.13-122 / 5 од 12-ти април 2016 година);
* Ревизија на сметките, како и билансот на расходите за верификација на овластените сметки и извештаи за расходи за 2015 година (Конечен извештај Арх.Бр. 13-164 / 6 од 25-ти април 2016 година)
* Ревизија на работењето (1) за проверка на усогласеноста на постапките за одобрување на финансиска поддршка и барањата за плаќање и прифатливост на трошоци платени до крајните корисници во 2016 година во ИПАРД Агенцијата (Конечен извештај Арх.бр.13-288 / 5 од 16 ноември 2016 година) и
* Системска ревизија за верификација на ефективно функционирање на системите за управување и контрола за 2016 година во НАО / ОС, ТУ и ИПАРД Агенцијата (Конечен извештај Арх.бр.13-363 / 6 од 29 декември 2016 година).

Имајќи ги предвид горенаведените ревизии, НАО подготви Акциски план кој содржи корективни мерки, рокови и одговорни институции за спроведување на препораките. Овој консолидиран акциски план (Арх.бр.10-968 / 1, од 08 февруари 2016 година) ги содржи сите отворени наоди од ревизорските извештаи.

Спроведување на препораките на ревизијата беа набљудувани од страна на НАО преку Табелата за следење на ревизорски препораки кои што се доставуваат од страна на ИПАРД Агенцијата и ТУ на квартална основа. Поголемиот дел од препораките наведени во ревизорските извештаи се соодветно имплементирани, а за останатите како што е споменато погоре договорени се корективните мерки и редовно се следат.

Во табелата подолу се претставени сите отворени наоди, нивното значење и вкупниот број на отворени наоди на субјектот на ревизија:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| субјектот на ревизија | Значење | Отворени наоди  |
| Број | Референца |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| НАО/ОС | Значаен | / | / |
| Средно значаен | 2 | 1.1./5.1.-НАО/МС,-С/Р -161.1./ НАО/МС-АФПЗРР-Ф/Р -16 |
| Помалку значаен | / | / |
| **вкупно** |  | **2** |  |
| ТУ | Значаен | / | / |
| Средно значаен | 2 | 1.1./5.1-ТУ -С/Р -161.2./5.1-ТУ -С/Р -16 |
| Помалку значаен | / | / |
| **Вкупно** |  | **2** |  |
| ИПАРД Агенција | Значаен | 2 | 1.1.-АФПЗРР-Р/О-15/161.2. /5.1.- АФПЗРР-Р/О -13/14 |
| Средно значаен | 7 | 1.2.-АФПЗРР-Р/О-161.4.- АФПЗРР-Р/О-161.1 - АФПЗРР- Р/О-161.3./5.1 -АФПЗРР -С/Р -161.3.-АФПЗРР-Р/О-165.1- АФПЗРР-Ф/Р-151.1. 5.1-АФПЗРР-С/Р-16 |
| Помалку значаен | / | / |
| **Вкупно** |  | **9** |  |
| **Севкупно**  |  | **13** |  |

Извор: НАО

Во врска со наодите наведени погоре Ревизорското тело треба да издаде Годишен ревизорски извештај во април 2017 година со што ќе го изнесат статусот на наодите по корективни мерки преземени од структурата за управување и раководење.

1. Забелешки и препораки на Комисијата

Во текот на 2015 година, ИПАРД структурите и органите во Република Македонија не беа предмет на мониторинг мисии од ГД Агри. Комуникацијата со ГД Агри главно се однесуваше на финансиско расчистување на ИПАРД сметките за 2014 година, 2015 година, како и за доверување со задачите за реализација на буџетот за ИПАРД II.

Порамнување на сметки

Во текот на 2016 беше реализирана комуникацијата со DG AGRI поврзана со финансиското порамнување на ИПАРД сметките за фискална година 2014/2015. Конечниот став на DG AGRI за фискалната 2014 беше изразен година во октомври 2016 година, кога се предлага исклучување од ЕУ финансирање во износ од 26.278,35 евра.

Предложениот износ претставува износ за исклучување за финансирање на заедницата во врска со задоцнетите плаќања според член 44 (10) од СА. Обемна комуникација и презентирање на аргументите во врска со ова прашање се разменуваа во текот на 2015 и 2016 година во рамките на оваа постапка, но ние се уште имаме различни ставови во однос на тоа кога е последниот датум за исплатата да може да се смета за целосна и трите месеци рок за исплата на крајните корисници кои треба да се пресметаат. Националните власти беа на ставот дека рокот од три месеци за исплата на крајните корисници се пресметува од датумот кога последниот документ потребен за разгледување на барањата за наплата е примен во Агенцијата и како таков се смета како целосен што овозможува Агенцијата да продолжи со постапката за плаќање. Сепак, позициите ни се различни.

Ова прашање продолжува да се дискутира и решава во текот на постапката за одобрување на сметки за фискална година 2015 година. Се надеваме дека нашите аргументи и дополнителни информации даваат доволно основа за DG AGRI да ја преиспита позицијата и за потенцијалните финансиски ефекти и намалување на кофинансирање од ЕУ за задоцнети плаќања.

Исто така, во текот на 2016 година, со писмо Ares (2016) 3303246), од 11.07.2017 порамнувањето на сметки за фискална година 2015 година беше иницирано од страна на ГД Агри. Со комуникација во согласност со член 49 (4) од Секторската спогодба (Ares (2016) 7012606 од 2016/12/16) ГД Агри предложи пролонгирање на рокот од три месеци за исплата на крајните корисници во износ од 213.249.33 евра. Националните ИПАРД власти по оваа комуникација пресметаниот износ за исклучување за финансирање на заедницата во врска со задоцнетите плаќања според методологијата предложена од ГД Агри и доставени пресметките со ГД Агри. Според последните комуникации има различна позиција од Генералниот директорат за агро и националните власти во врска со финансиските намалувања за подолг рок од три месеци за исплата на крајните корисници. Постапката е во тек.

***Преод од ИПАРД Програмата 2007-2013 на ИПАРД Програма 2014-2020***

Во согласност со одредбите од Комисиската Регулативата за спроведување (ЕУ), бр 447/2014 и Рамковниот договор за ИПА II, НАО на 25.05.2016 со писмо број 10-3270 / 1 поднесе официјално барање за доверувањето на задачите за реализација на буџетот за индиректно управување кои се однесуваат на следниве мерки содржани во Програмата за Повеќегодишната рурален развој 2014-2020:

* инвестиции во материјални средства на земјоделски стопанства,
* инвестиции во материјални средства во врска со преработка и маркетинг на земјоделските и рибните производи,
* Диверзификација на фарми и развој на бизнисот и
* Мерки за Техничка помош.

Овој пакет е составен со ревидираните договори за работа и документи според препораките од ГД АГРИ од прелиминарната оценка на Барањето за поверување за реализација на буџетот. Во пакетот се вклучени и дополнителни измени и промени во работните аранжмани кои беа утврдени со ревизорските наоди и научените лекции од спроведувањето на ИПАРД I програмата. Измените и дополнувањата на договорите за работа се оценуват од страна на структурата за управување и одобруваат од страна на НАО.

Правните акти и договори за работа, како што се: Секторската спогодба, Уредба за утврдување на меѓусебните односи на органите и структурите во рамките на ИПАРД II и Уредбата за начинот и методот на распределба на финансиска поддршка за мерките за рурален развој, Внатрешните Процедури за работа, Одлука за назначување на извршители, извештаи на подготвеност, декларации и други акти и договори неопходни за спроведување на овие мерки во рамките на Инструментот ИПАРД II беа потпишани и формализирани.

Со ова барање НАО потврди дека Управувачката Структура и Оперативната структура ги исполни барањата од точките (а), (б) и (г) од член 12 (3) и оние од Анекс Б на Рамковниот договор и Прилог 2 од Секторската договор за ИПА II.

Со писмо бр Ares (2017) 499409 – од 30.01.2017, DG AGRI достави писмо за затворање на оваа постапка. Со ова писмо врз основа на расположливите докази, Генералниот директорат за земјоделство и рурален развој (DG AGRI) смета дека властите во Република Македонија на задоволително ниво се осврнаа на главните прашања доставени во писмото со забелешки Ares (2016) 249.476 и дека структурите и процедурите поставени за ИПАРД II ги исполнуваат минималните услови наведени во чл 13 (4) од Рамковниот договор. Како резултат на тоа, доверувањето да се управува со горенаведените мерки во рамките на ИПАРД II може да се даде со помош на склучување на договорот за финансирање. Со ова писмо DG AGRI, исто така, ги потврди некои од препораките кои веќе се доставени во писмото за набљудување Ares (2016) 249476 од 18 јануари 2016 година, за што е потребно спроведување на дополнителни мерки. Спроведувањтое на препораките дадени во Анекс 1 и 3 од ова писмо треба да се направи пред да се применат предложените процедурални одредби. ИПАРД националните власти веднаш по добивањето на оваа препорака започнаа со спроведување на препораките дадени во Анекс 1 и 3 на овој допис бр Ares (2017) 499.409.

1. Промени во системот за управување и контрола

Во текот на 2016 година, новата Одлука за именување на Надлежен координатор за акредитација (НКА) во децентрализиран систем на имплементација за управување со претпристапните фондови на Европската унија во Република Македонија беше усвоена со Реф. Број 42-6130 / 1 од 30.08. 2016 година. Владата на Република Македонија, на седницата одржана на 30 август 2016 година, официјално го назначи г-дин Кирил Миноски, министерот за финансии, како Надлежен координатор за акредитација (НКА).

Исто така, заменик премиерот на Владата на Република Македонија задолжен за европски прашања, д-р. Aрбр Адеми е назначен за Национален координатор на ИПА за управување со средства од претпристапна помош ИПА и ИПА II од Европската унија во Република Македонија (Решение бр 42-3647 од 26 април 2016 година).

Менаџмент структура

Во текот на 2016 година не беа воведени организациони промени во структурата на управување

ИПАРД Агенција

Во текот на 2016 година направени се организациски промени во ИПАРД Агенцијата. Агенцијата поднесе промени на интерните акти за систематизација и организација. Истите официјално стапија на сила на 29.01.2016, со одобрување / согласност од Министерството за информатичко општество. Во текот на септември беше направена и нова промена на интерните акти за систематизација и организација, но ова е само техничко приспособување заради усогласување според националното законодавство. Оваа промена не имплицира никакво влијание врз правилата за спроведување на ИПАРД. Овие промени официјално стапија во сила на 30.09.2016, со одобрување / согласност од Министерството за информатичко општество (писмо за одобрување 12 / 6-524 / 9 од 30.09.2016).

Со иницираната промена на акти (од 29.01.2016) Одделението за база на податоци за референтни цени Секторот за ИТ се префрли во новоформираниот Сектор за регистри. Сите функции на Одделението остануваат исти. Организациските промени не влијаат врз секојдневното спроведувањето на ИПАРД Програмата.

Промените во постапките во врска со базата на референтни цена во текот на 2015 (Писмо No.11-2471 / 1 од 17.04.2015) беа покренати врз основа на наодите утврдени во текот на ревизијата, како и од претходното искуство во текот на имплементацијата. Промените беа доставени до DG AGRI и по проверката за промените кои се однесуваат на прирачникот за базата на податоци за референтни цена; DG AGRI достави забелешки до националните власти на 25.09.2015. По спроведувањето на нивните препораки, промените беа одобрени од страна на Националниот координатор за авторизација со допис бр 10-4363 / 3 од 22.10.2015. DG AGRI испрати официјално писмо со прифаќање на оваа верзија 2.1 на 18.02.2016. Сето ова кое се однесува на Прирачникот за база на податоци на референтна цена беше доставено со последната SOA за 2015 година.

 Тело за управување

Телото за управување и официјално поднесе барање за промени во актот за систематизација за Сектор ИПАРД до Секторот за човечки ресурси во рамките на Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство (писмо бр 11-9427 / 1 од 20 октомври 2016 година). Овие промени беа иницирани во однос на потребата за усогласување на работните места со потребите утврдени со Анализа на обемот на работа. Постапката за донесување на актот за систематизација не е финализиран до денот на изготвување на овој извештај.

1. Исклучоци од процедурите

Во текот на 2016 година не се забележани исклучоци во системот за управување и контрола. Измените во работните договори одобрени од страна на ЕК ги покри претходните исклучителни ситуации, одобрени од страна на НАО.

1. Слабости во внатрешните контроли

Во текот на 2016 беа подготвени два Регистри за слабости на внатрешната контрола. Според преземените активности, истите сѐуште не се затворени. Последните регистар на слабости на внатрешната контрола е ажуриран во јануари 2017 година, и се состои од 5 (пет) слабости, кои се однесуваат на:

* Флуктуација на вработените во Агенцијата за ИПАРД - идентификувани во 2013 година;
* Нецелосни и неажурирани податоци (регистри), под надлежност на државните институции (за ТУ) - идентификуван во 2013 година;
* Недостиг на раководни лица во ТУ - идентификувано во 2014 година;
* Практична употреба на SAP систем може да доведе до слабости во сметководство - слабост идентификувана во 2014 година;
* Значајни корекции покренати од страна на ГД АГРИ поради различното толкување за предвидените рокови во постапките на ИПАРД Агенцијата за пресметување на задоцнети плаќања во согласност со член 44 од СА.

Во врска со овие слабости, утврдени се соодветни активности за надминување и истите се во тек.

1. **Финансиски менаџмент**
2. *Финансиско спроведување*

На 26.02.2016 (бр 10-1436 / 1), Националниот координатор за авторизација испраќа до Комисијата Прогноза за парични приливи за 2016-2017.

Врз основа на моменталната состојба на проекти и предвидувањата за наредниот период НФ подготви соодветна оптимална прогноза за ИПА и национално кофинансирање на средства, како и каматата и потреба за дополнително национално кофинансирање заради постигнување на 95% од расположливите средства. Предлогот за конечниот буџет беше поднесен од страна на НАО до Секторот на Министерството за финансии, во согласност со условите наведени во Законот за буџетите.

Врз основа на проекциите на паричните текови, финансиски проекции поднесени од ИПАРД Агенцијата во текот на годината, а врз основа на различни анализи извршени од страна на НФ, ликвидноста на буџетот беше анализирана и соодветни мерки беа преземени од страна на НФ, со цел да се обезбеди непречено спроведување на планираните проекции. Во текот на 2016 година беше соодветно обезбедено национално кофинансирање за ИПАРД проекти.

Во табелата подолу се прикажани извршените плаќања - ИПА придонес во евра за периодот 2011-2016 година:

|  |  |
| --- | --- |
| **Мерка** | **Извршените плаќања - ИПА придонес во евра** |
|  | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **вкупно** |
| Мерка 101 | 272.141,89 | 183.339,64 | 107.997,23 | 309.996,58 | 1.698.966,88 | 1,865,075.92 | 4,437,518.14 |
| Мерка 103 | 738.499,17 | 1.004.812,69 | 366.450,26 | 0,00 | 43.125,01 | 1,091,818.22 | 3,244,705.35 |
| Мерка 302 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 79.154,87 | 196,085.60 | 275,240.47 |
| Мерка 501 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0.00 | 0.00 | 0,00 |
| **вкупно** | **1.010.641,08** | **1.188.152,33** | **474.447,49** | **309.996,58** | **1.821.246,76** | **3,152,979.74** | **7,957,463.96** |

Извор: НАО

Во однос на статусот на ИПАРД Програмата, на вкупно договорената сума ИПА од 15,303.431,83 евра, вкупниот ИПА исплатен износ е 7,957,463.96 евра (51,93% повлечениот износ од вкупно договорената сума).

*Статус на спроведување на ИПАРД Програмата*

|  |  |
| --- | --- |
|   **Износ во €** | % споредено со достапен буџет |
|   | **IPA** | **Националне фонд** | **Вкупно** |
| Расположлив буџет (2007 – 2013) | 67.649.341,00 | 22.549.780,33 | 90.199.121,33 |  |
| Договорен буџет | 15.303.431,83 | 6.077.308,62 | 25,223,577,45 | 22.62% |
| Вкупниот износ на извршените плаќања (2011 - 2016) | 7.957.463.96 | 2.565.954.96 | 10.523.418.92 | 11.76% |

Извор: НАО

НАО испрати четири Изјави за трошоци, кои служат како барања за исплата за настанатите трошоци и приходи остварени во текот на 2016 година. Барањата за исплата беа поднесени со следниве рокови и износи:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Изјава за трошоците** | **Датум на испраќање на Изјавата на ЕК** | **Исплата на средства во евра** | **Поврат на средства во евра** | **Барање за исплата[[4]](#footnote-4)** |
| **Јавни трошоци** | **IPARD** | **Јавни трошоци** | **IPARD** |
| **Q1 2016** | 15.04.2016 | 662.158,24 | 496,618.68 | 500,76 | 375.57 | 496,243.12 |
| **Q2 2016** | 27.07.2016 | 1,823,570.63 | 1,368,153.81 | 95,220.73 | 3,915.56 | 1,364,238.25 |
| **Q3 2016** | 31.10.2016 | 144,199.06 | 110,435.06 | 0.00 | 0.00 | 110,435.06 |
| **Q4 2016** | 31.01.2017 | 1,487,511.94 | 1,177,772.19 | 43,292.07 | 32,469.05 | 1,145,303.14 |
| **Вкупно** |  | **4,117,439.87** | **3,152,979.74** | **49,013.56** | **36,760,18** | **3,116,219.57** |

Извор: НАО

Во текот на 2016 година, Националниот фонд пресмета 3.116.219, 57, од кои 2.619.976, 45 сеуште не се исплатени од страна на ЕК.

Во текот на 2016 година, враќање на средствата од 4 (четири) Крајни корисници е направен во износ од 22,250.05 евра (камата) и 36,760.18 евра (ополномоштувачот) и средства биле префрлени на евро сметката на НФ евра

Имајќи ја предвид прогнозата за извршување на плаќања за ИПАРД-проектите, повраток на средствата од буџетската алокација за 2017 година од ИПАРД Програмата се проценува во износ од 1,7 милиони евра.

Од 2012 година, Република Македонија има пристап до SFC 2007 (Систем за управување со фондови во Европската заедница 2007-2013). Така, апликациите за исплата беа редовно испратени преку SFC 2007 од страна на Националниот фонд.

Од моментот на исплата на претфинансирање од страна на ЕК на евросметката на НФ, каматата на Заедницата беше пренесена од Народната банка на Република Македонија на сметката на НФ. Каматата на евросметката на НФ беше правилно пресметана на месечна основа, евидентирана во сметководствениот систем на НФ и пријавена на Комисијата со доставување на апликацијата за плаќање.

1. *Пребивања*

Поради долговите, наспроти тврдењата што ги има Комисијата за институциите на Република Македонија, операциите за пребивање се извршени за делот од барањата за исплата на износи испратени до ЕК. Целокупниот износ што беше пребиен од страна на Комисијата е вратен (главен). Така, вкупниот износ кој не е пребиен и треба да се поврати од националните институции на НФ Еуро-сметка е во износ од 16, 14 изгубена камата, кои би биле генерирани доколку средствата на ЕЗ се префрлени на НФ ИПАРД сметка во евра.

Детали за статусот на износот на обновена камата се дадени во табелата подолу:

Регистар за наплата на камата на основа на пребивање:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Институција** | **Реф број на Барањето за наплата** | **Датум на поднесување на барањето**  | **Износ побаран во ЕУР**  | **Обврзан износ во ЕУР**  | **Датум на наплата**  | **Останат износ во ЕУР** |
| Секретаријат за европски прашања | 09-33102/1 | 30.09.2014 | 16,14 | 0,00 | / | 16,14 |
| Министерство за образование и наука | 09-33099/1 | 30.09.2014 | 9.140,51 | 9.140,51 | 05.12.2014 | 0,00 |
| Министерство за труд и социјална политика | 09-33100/1 | 30.09.2014 | 921,19 | 921,19 | 10.10.2014 | 0,00 |
| Министерство за локална самоуправа | 09-33104/1 | 30.09.2014 | 540,59 | 516,75 | 27.12.2016 | 0,00 |
| **Вкупно** |  |  | 10.618,43 | 10.578,45 |  | 16,14 |

**Извор: НАО**

1. *Сметководство*

Системот за сметководство на Националниот фонд и ИПАРД Агенцијата е во согласност со Меѓународниот сметководствен стандард за јавен сектор за јавниот сектор (IPSAS).

Сите трансакции направени на банкарските сметки на НФ и ИПАРД Агенцијата беа соодветно евидентирани во сметководствениот систем на НФ и ИПАРД Агенцијата.

Според IPSAS, Националниот фонд до 28 февруари секоја година ги подготвува следните финансиски извештаи:

* Извештај за финансиска состојба;
* Извештај за финансиско работење;
* Извештај за паричните текови;
* Извештај за промените на нето средства / капитал и
* Забелешки за годишните сметки.

Во процесот на подготовка на годишната сметка на Националниот фонд беа земени предвид забелешките и препораките дадени од страна на Ревизорското тело и ГД АГРИ во нивните писма за одобрување на сметки.

1. *Систем за сметководство и финансиски менаџмент (SAP)*

Прегледот на функционалноста на SAP системот го изврши интернационалната трета деловна ревизорска куќа DeLoitte. Врз основа на конечниот ревизорски извештај издаден во април 2016 година, целокупната оценка е дека SAP системот ги поддржува процесите во Агенцијата и Националниот фонд во согласност со целите и дека SAP системот може да се користи како алатка за спроведување на сметководствениот систем на Националниот фонд И ИПАРД Агенцијата. Сите потребни извештаи во согласност со акредитираните формулари автоматски се генерираат од системот. Во однос на тестирање на комплетноста и точноста на податоците, од ревизијата не се идентификувани отстапувања во содржината на избраните примероци. Агенцијата ИПАРД и НФ работат интензивно за што побрзо да ги имплементираат сите препораки од конечниот извештај на ревизијата. Во однос на DMS системот, сите договорени процеси се креирани и тестирани од страна на релевантните вработените во ИПАРД Агенцијата и МЗШВ.

На 16.12.2016 година беше потпишан нов договор за превентивно и адаптивно одржување на софтверот под кој е планирано, сите пречки и недостатоци забележани во претходниот период да се надминат и сите потребни дополнителни извештаи да се развијат во претстојните месеци.

**Заклучоци:**

Изјавата за гаранција, подготвена за 2016 година, е резултат на континуирани активности кои се преземени во текот на целата година од страна на персоналот на НАО и Стручните служби, почитувајќи ги воспоставените пишани процедури и активности за снимање во соодветните работни документи - регистри (ризици, неправилности , Наоди и препораки од ревизијата, слабости на внатрешна контрола, посети за проверка / на самото место) и проверка на листи.

Според Внатрешниот Прирачник за процедури на НАО, НАО ќе се насочи онаму каде што има значителни недостатоци во националниот систем за контрола и каде резултирачкиот ризик е материјален. Следствено, следните фактори треба да бидат кумулативно исполнети:

* испитувањето на квалитативните аспекти води до наод на значителни недостатоци во националниот систем за контрола, како што е дефинирано во точка квалитативни услови;
* се проценува дека износот на непотребни плаќања надминува 2% од вкупните плаќања извршени во финансиската година за која станува збор;
* Не е можно да се спротивстави на влијанието на недостатоците со корективни мерки.

Имајќи ја предвид претходно направената оценка како што е наведено погоре и критериумите за изразување на насоки како што е наведено во Прирачникот за постапки на НАО, може да се заклучи дека не постои основа за квалификација на слабостите на системот за управување и контрола како насока во Изјавата за гаранција.

И покрај некои проблеми со кои се соочуваат во текот на годината, поради изградбата на контролите и проактивните мерки преземени од страна на НАО и ОС, под внимателно следење и надзор на НАО, треба да се потврди дека системот за управување и контрола воспоставен за ИПА Компонента V, функционираше ефикасно за да обезбеди разумно уверување за законитоста и регуларноста на трансакциите кои што се поврзани, меѓу другото, вклучувајќи и придржување кон принципите на здраво финансиско управување.

И NAO / MS и оперативната структура, продолжија да работат за надминување на идентификуваните недостатоци за да се овозможи Изјавата за гаранција да биде без насоки.

***3.3. Резултати од извршените контроли на самото место и идентификувани неправилности***

1. Во текот на 2016 година, ИПАРД Агенцијата изврши административни контроли за сите поднесени апликации. Дополнително причините за одбивање на апликацијата пред да се обезбедат договорите за потпишување:

Комплетност:

* Барателот не поднесе одговор во рок од 15 дена по примената Известување за дополнување на пријавата;
* Барателот поднел одговор во рок од 15 дена по примената Известување за дополнување на пријавата, но имало недостаток на документи или поднесените документи не биле валидни.

Соодветност:

* капитална/семејна поврзаност помеѓу добавувачите или добавувачот и барателот;
* пропорционално зголемување на цените на поднесените понуди (надуени цени во понудите), што укажува дека понудите не се издаваат од независни добавувачи;
* Предложените инвестиции не се соодветни според ИПАРД Програмата;
* Во административната обработка на апликациите е утврдено дека изборот за најдобра понуда е направен пред да се обезбедат понудите, што укажува на тоа дека барателот не ја почитувал постапката за избор на најсоодветен снабдувач и тој прво го избрал добавувачот, а потоа добиените понуди.

Во текот на 2016 година, Секторот за одобрување на проекти раскина пет (5) договори од мерка 101 во вкупно јавни расходи од 24.567 €.

Причини за раскинување на договорот:

* пет (5) договори од мерка 101 се раскинати поради финансиска неможност за реализација на инвестицијата.

Секторот за одобрување на плаќања во процесот на одобрување на барања за наплата отфрли 12 барања и раскина 66 договори.

Причините за отфрлање на побарувањата/откажување на договорите се прекршување на договорот, недоставени побарувања за плаќање.

Причини за издавање решенија за наплата на средства: прекршување на договорот, преплатување, административна грешка.

Во врска со наплата на долговите во 2016 година, целосното враќање на долгот е регистрирано за четири (4) должници.

1. Што се однесува до контролите на самото место, Сектор за контрола на лице место се изврши вкупно:
* 535 на самото место контрола пред одобрување од кои:

 - 521 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 101

 - 6 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 103

 - 8 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 302

* 316 контрола на лице место пред исплата, од кои:

 - 298 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 101

 - 12 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 103

 - 6 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 302

* 145 ex-post контроли на самото место, од кои:

 - 137 контроли на лице место на инвестиции во Мерка 101

 - 6 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 103

 - 2 контроли на самото место на инвестиции во Мерка 302

Секторот за контрола на лице место изврши 16 контроли на самото место за утврдување скриени работи при реализација на инвестицијата.

За време на контролите на самото место пред исплата на 11 корисници беа откриени стари - употребувани трактори. Сите трактори се од ист производител истиот модел и се купени од истите добавувачи. Изготвени се извештаи за нерегуларности и се доставуваат до службеникот за нерегуларности во ИПАРД Агенцијата. Во тек е истрага од страна на надлежните државни органи.

Една контрола на лице место во текот на настаните (по потпишувањето на договорот, но пред да се испрати барање за плаќање) според Мерката 501 е извршена во 2016 година.

**3.4 Работа на Мониторинг Комитетот за ИПАРД**

Осумнаесетиот Мониторин Комитет за ИПАРД 2007-2013 беше одржан на 07 декември 2016.

Членовите на Мониторин Комитетот за ИПАРД беа информирани, меѓу другото, за процесот на спроведување на одлуките/заклучоците од седумнаесетиот Мониторинг комитет за ИПАРД, во врска со Мониторинг Комитетот за ИПА; ситуацијата на ИПАРД проектот; Во врска со осмата модификација на ипард 2007-2013 Програмата; за имплементација и прогресот на Мерката техничка помош 501;Прогресот на активностите на ex-post евалуацијата на ИПАРД 2007-2013, за активностите преземени за подобрување на искористување на ИПАРД фондовите гарантниот фонд и субвенционирање не каматната стапка.

3**.5 Активности за публицитет и информирање**

СПРОВЕДЕНИ АКТИВНОСТИ

1. Ажурирање на веб-сајтот www.ipard.gov.mk

Новиот веб-сајт е целосно оперативен од почетокот на јули 2016 година, бројот на посетители на страната во првиот месец беше 2000. Во декември 2016 имаше регистрирано повеќе од 4000 посетители.

Ажурирањето се врши редовно со податоци од новиот програмски период 2014-2020. Потенцијалните корисници на веб-сајтот можат да ги најдат неопходните податоци за аплицирање за ИПАРД.

2. Организирање на ИПАРД инфо денови

Бидејќи во 2016 година немаше јавни повици во рамки на ИПАРД 2007-2013, информативните денови беа фокусирани на првична промоција на новата ИПАРД II Програма 2014-2020, како и презентација на Гарантниот фонд и можностите кои се нудат преку овој фонд.

Во период од три месеци (март-мај), преставници од Секторот за прт-пристапни фондови на ЕУ за рурален развој (ИПАРД) заедно со преставници од Агенцијата за потикнување и развој на земјоделството беа посетени 30 Општини (45населби).

Во период јули-декември 2016, Секторот за прет-пристапни фондови на ЕУ за рурален развој (ИПАРД) се организирани Регионални ИПАРД инфо настани во соработка со центрите на осумте региони во Македонија, Стопанската комора на Македонија и ИПАРД Агенцијата.

Настаните се одржаа во Струмица, Штип, Прилеп, Битола и Скопје и се фокусираше на мерката "инвестиции во физички средства на земјоделски стопанства и Диверзификација на фарми и развој на мали бизниси"

Настаните беа покриени од страна на локални медиуми и радија. Еден од настаните беше организиран од страна на Стопанската комора на Македонија и беше фокусиран на месна и млечна индустрија.

Сите јавни настани беа со исти концепт:

* Презентација на мерките од страна на преставници од Секторот за прет-пристапни фондови на ЕУ за рурален развој (ИПАРД)
* Презентација на неопходната документација потребна за аплицирање
* Презентација на прифатен ИПАРД проект со моменталниот корисник (ова се покажа како многу успешна за корисници при што беа разменети позитивните искуства и поттикнување на учесниците да аплицираат)

3. Учество на обуки, работилници и семинари

Претставници од Секторот за прет-пристапни фондови на ЕУ за рурален развој (ИПАРД) учествувале на следниве обуки, работилници и семинари:

- 22-25 Февруари 2016 TAIEX Студиска посета за спроведување на Инструментот за претпристапна помош за рурален развој (ИПАРД) Мерка 501 Техничка помош

- Мај 19, 2016 НИРАС (PL) во партнерство со FAPA (PL) и ЕПИЦЕНТАР (MK), Проект: Воспоставување на нови ИПАРД мерки работилница за воспоставување на национална рурална мрежа Скопје, Македонија

- 7 Јуни, 2016 Размена на информации за спроведување на Инструментот за техничка помош на Европската комисија организира во соработка со Генералниот директорат за земјоделство и рурален развој на Европската комисија, во хотелот Панорама, Trg Krešimira Cosic 9,Загреб, Хрватска.

- TAIEX работилница со повеке земји за користење на ПРАГ за мерката Техничка помош и рурална инфра структура;

- 07:06 - 06/09/2016 Имплементација на мерката Советодавни услуги (дијагностика на фарма и национални стандарди);

- 27-28.06.2016 Нимс Проектот обука, работилница, за воведување на нови мерки кои ке се применуваат во ИПАРД II EuropeAid / 135765 / DH / SER / MK. Хотел Сити парк, Скопје, Македонија.

- Зајкнување на институционалните и организационите капацитети на Агенцијата, Телото за управување со ИПАРД за спроведување на мерките ЛИДЕР и Советодавни услуги (НИМС Проект,Виена, Австрија);

- 20:06 - 23/06/2016 Интернационална TAIEX работилница за Евалуација за ИПАРД II Програмата Брисел, Белгија ;

- 27.06 - 29.06.2016 Мерката Советодавни услуги (дијагностика на фарма и национални стандарди) НИМС Проект - Битола;

- 14.07-16.07.2016 Мерката Советодавни услуги (дијагностика на фарма и национални стандарди) НИМС Проект - Битола;

4. Појавување на национални и локални радија и ТВ станици

Во периодот од 01.01.2016 до 31.12 2016 беа снимени неколку стотици објави на тема ИПАРД во електронски и печатени медиуми од страна на одговорни лица од МЗШВ и ИПАРД Агенцијата апоголемиот дел од нив беа од страна на Министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство, овие изјави се емитуваа на сите национални канали: (МТВ, Сител, Алфа и Канал 5, Телма, 24 Вести, Нова ТВ), локални телевизии (Орбис, Тера К3) електронски и печатени медиуми (Дневник, Утрински Весник, Вечер, капитол итн.) и интернет портали: Македонска информативна агенција - МИА, Курир, Телеграф, Агроалтернатива и други. (Прилог 2 од извештајот)

5. Објавување на годишна листа на крајни ИПАРД корисници

Предвидените активности во рамките на Акцискиот план за комуникација и публицитет за објавување на листа на крајните корисници на ИПАРД програмата се спроведува од страна на ИПАРД Агенцијата, како одговорно тело за спроведување на оваа активност. Листата на корисници кои склучиле договор со ИПАРД Агенцијата за користење на средства од ИПАРД објавена на веб-сајтот www.ipardpa.gov.mk.

6. Публицитет од годишен извештај за спроведување на ИПАРД Програмата;

Годишен извештај за спроведување на ИПАРД Програмата 2007-2013 за 2015 година се поднесени до DG AGRI ке бидат објавени на веб-сајтот, откако официјално ке биде одобрен од страна на DG AGRI, додека извештајот за 2016 година е во подготовка и до крајот на јуни ке биде доставен до DG AGRI, во согласност со Секторската спогодба.

7. Печатење и дистрибуција на апликации за средства од ИПАРД, Упатство за корисници, објавувањето на јавниот оглас и други документи потребни за потенцијалните корисници во однос на мерките на ИПАРД.

Во овој период немаше јавен повик за користење на средства од ИПАРД но имаше подготовка и корекција на инструкции за корисниците и други документи за новиот програмски период ИПАРД 2014-2020 помеѓу Секторот за претпристапните фондови на ЕУ за рурален развој (ИПАРД ) и ИПАРД Агенцијата.

8. Објавување на летоци, брошури и други информативни материјали

Согласно со Акцискиот план за комуникација и публицитет за 2016 година предвидени активности за подготовка на летоци и брошури за ИПАРД 2014-2020 е спроведена во Август во соработка со УСЕИД и Руралната мрежа на Република Македонија.Направени се 5000 брошури за мерката “Инвестиции на физички средствана земјоделски стопанства”. Брошурите се достапни за пошироката јавност и потенцијалните корисници преку подрачните единици на Министерството за земјоделство и на веб-сајтот ipard.gov.mk.

9. Промоција на добри практики за ИПАРД проекти

Сите информативни настани кои ние ги организиравме заедно со Регионалните центри и Стопанската комора на Македонија присуствуваа успешни ИПАРД проекти, потенцијални апликанти информирани за тоа како да се постигне успешен ИПАРД проект и како да се надминат потешкотиите.

10. Тековни Активности

Секторот ИПАРД моментално подготвува тендер документација за отпочнување на постапка со преговарање за набавка на услуги за кампањи за информирање и публицитет**.**

**4. Заклучоци**

2016 беше годината на завршување на процесот на потпишување на сите договори од барањата кои биле примени на јавнита повици за ИПАРД кофинансирање во рамките на ИПАРД 2007-2013. Исто така во 2016 година структурата на ИПАРД и НАО ги заврши сите процеси, процедури, документи и законски акти потребни за официјално барање за доделување буџет за имплементација на мерките во рамките на ИПАРД 2014-2020 (ИПАРД II), кој беше испратен во мај 2016 година до Европска Комисија.

Како што се очекуваше, 2016 година е најуспешна година во однос на бројот на склучени договори (560) и договорената сума да биде кофинансирана (8.559.820 евра средства од ЕУ). Исто така, финансиското спроведување е подобрено, така што вкупниот одобрен износ за плаќање во 2016 година е 4.117.440 евра. Во 2016 година беше исплатен највисокиот износ на ИПА помош од почетокот на спроведувањето на програмата и македонските земјоделци и компании добија 3,15 милиони евра, ЕУ фондови.

Во однос на јавните повици, почнувајќи од јавен повик 01/2014 стапката на одобрување (поднесени апликации / потпишани договори) е над 50%; за јавен повик 01/2015 стапката на одобрување изнесува 50%, но ако стапката на одобрување е мерило на квалитетот на барањата и доколку ги земеме во предвид одбиените трактори поради рангирање, тогаш стапката на одобрување би изнесувала 71%. За последниот јавен повик (02/2015) во рамките на ИПАРД стапката на одобрување изнесува 33,9%, но, исто така, со овој процент не се покажува квалитетот на апликациите земајќи ги во предвид апликациите за трактори кои беа одбиени поради немање средства т.е исполнување на достапниот буџет за трактори кој изнесува 20% од расположливите средства за M101. Стапката на одобрување за Мерка 103 останува на ниско ниво, 27% во јавен повик 01/2015 и 40% во јавниот повик 02/2015. Во Mерка 302 состојбата е уште повеќе загрижувачка бидејќи стапката на одобрување изнесва 5,7% за јавен повик 01/2015 и 22,8% од сите апликации примени во јавен повик 02/2015 резултираа со одобрени апликации и потпишани договори. Достапните податоци за причините за одбивање на двете мерки M103 и M302 покажуват алармантен број на празни апликации (во некои случаи и повеќе од половина од поднесените апликации) и повлекување на апликации од самите кандидати. Правилото за трите понуди, дозволите за градење и други документи потребни за аплицирање не се меѓу првите на листата за причините за одбивање на последниот повик. Ова нѐ доведува до заклучок дека и покрај преземените мерки за публицитет, нивото на знаење на ИПАРД како инструмент за кофинансирање е ниско во однос на M103 и M302, и исто така го доведува под знак прашалник квалитетот на приватни консултантски услуги достапни во земјата Со цел да се утврдат вистинските причини во однос на високата стапка на одбивање во овие две мерки кои се наменети првенствено за бизнис секторот, потребно е да се се направи последователна проценка ( евалуација) на ИПАРД 2007-2013.

Во тек на 2016 и 2017 година, Телото за управување заедно со ИПАРД Агенцијата, а во соработка со различни актери и чинители (АПРЗ, Стопанската комора, регионални центри и општини) организираа голем број на информативни настани со т.н Лидер фармери, односно успешни ИПАРД корисници кои го презентираа нивното искуство со ИПАРД фондовите на заинтересираните потенцијални корисници во рамките на ИПАРД 2014-2020 година, фокусирајќи се на M103 и M302. Резултатите од оваа кампања ќе може да се видат откако ќе биде реализиран првиот јавен повик за ИПАРД Програмата 2014-2020.

Преземените мерки за зголемување на искористување на ИПАРД средствата, како Гарантниот фонд и субвенционирање на каматните стапки за ИПАРД кредитите, веќе ги покажуваат првите резултати, но вистинските ефекти / придобивки се очекуваат при спроведувањето на ИПАРД 2014-2020 година.

На институционално ниво, капацитетите на човечките ресурси во ИПАРД Агенцијата и временската рамка за обработка на апликации и барањето за исплата сѐ уште остануваат како критични точки. Капацитетите на човечките ресурси се исто така критични во Телото за управување со ИПАРД, особено за спроведување на Мерката за техничка помош. Доколку се очекува поголем успех со ИПАРД 2014-2020, потребно е да се реши прашањато во однос на бројот на вработени и политиката на задржување на истите.

Искуството со спроведувањето на ИПАРД Програмата 2007-2013, покажува дека повеќе мерки кои се достапни во рамките на ИПАРД 2014-2020, како мерката за инвестиции во руралната инфраструктура, LEADER и советодавните услуги треба да се спроведат. На овој начин, расположливите средства во рамките на ИПА II за рурален развој ( ИПАРД 2014-2020), ќе бидат достапни на други видови на корисници како што се општините, советодавни услуги и јавното приватно партнерство.

Прилог 1: Индикатори табели за Мониторинг и евалуација на ИПАРД 2007-2013 Програмата

 Статус: 31.12.2016

Прилог 2: Контроли на лице место извршени во период на 2016

ИПАРД ………………... Контроли на лице место извршени во период на 2016

|  |
| --- |
| **Член 20 од Секторската спогодба**  |
| **A** | **б** | **в** | **г** | **д** | **ѓ = д/в** | **е** |
| **Мерки** | **Код** | **Контрактирани прифатливи****трошоци** | **Број на засегнати корисници** | **Трошоци****опфатени со контрола на лице место** | **Процент на контролирани прифатливи трошоци**  | **Број на контролирани корисници** |
| Инвестиции во земјоделски стопанства | 101 | 7,863,074 | 542 | 7,863,074 | 100% | 542 |
| Поддршка за формирање на групи на производители | 102 |   |   |   |   |   |
| Инвестиции за преработка и маркетинг на земјоделски и рибни производи | 103 | 5,848,325 | 8 | 5,848,325 | 100% | 8 |
| Активности за подобрување на животната средина и природа | 201 |   |   |   |   |   |
| Подготовка и спроведување на локални стратегии за рурален развој | 202 |   |   |   |   |   |
| Унапредување и развој на руралната инфраструктура | 301 |   |   |   |   |   |
| Диверзификација и развој на руралните економски активности | 302 | 1,437,199 | 10 | 1,437,199 | 100% | 10 |
| Унапредување на обуките | 303 |   |   |   |   |   |
| Техничка помош | 501 |   |   |   |   |   |
| **ВКУПНО** |   | 15,148,598 | 560 | 15,148,598 | 100% | 560 |

Извор: ИПАРД Агенција 2016

ИПАРД .................. ... Ex-post контроли извршени во периодот од 2016

|  |
| --- |
| **Член 21 од Секторската спогодба** |
| **А** | **б** | **в** | **г** | **д** | **ѓ = д/в** | **е** |
| **Мерки** | **Код** | **Прифатливи трошоци****врз основа на конечната исплата** | **Број на засегнати корисници** | **Трошоци опфатени со ex-post контрола[[5]](#footnote-5)** | **Процент на проверени прифатливи трошоци** | **Број на корисници на ex-post контрола** |
| Инвестиции во земјоделски стопанства | 101 | 2,400,235 | 270 | 1,377,990 | 57% | 137 |
| Поддршка за формирање на групи на производители | 102 |   |   |   |   |   |
| Инвестиции за преработка и маркетинг на земјоделски и рибни производи | 103 | 1,455,758 | 12 | 693,633 | 48% | 6 |
| Активности за подобрување на животната средина и природа | 201 |   |   |   |   |   |
| Подготовка и спроведување на локални стратегии за рурален развој | 202 |   |   |   |   |   |
| Унапредување и развој на руралната инфраструктура | 301 |   |   |   |   |   |
| Диверзификација и развој на руралните економски активности | 302 | 261,447 | 5 | 90,540 | 35% | 2 |
| Унапредување на обуките | 303 |   |   |   |   |   |
| Техничка помош | 501 |   |   |   |   |   |
| **ВКУПНО** |   | 4,117,440 | 287 | 2,162,163 | 53% | 145 |

Извор: ИПАРД Агенција 2016

Прилог 3: Дополнителни документи за Изјава за гаранција

Табела со информации во согласност со член 27 (3) од Секторската спогодба за периодот 01.01.2016- 31.12.2016

|  |
| --- |
| **Извршени контроли на апликации за одобрување** |
|   | Бројот на примени апликации | Административни контроли од страна на ИПАРД Агенција | Проверка на местото на апликациите од страна на ИПАРД Агенција | Потпишани договори | Договорена сума | Намалувања[[6]](#footnote-6) | Намалувања % |
|   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=6/5 |
| Мерка 101 | 0 | 989 | 521 | 541 | 4,886,213.64 € | 945,945 € | 19.36% |
| Mерка 103 | 0 | 14 | 6 | 8 | 2,924,162.27 € | 32,415 € | 1.11% |
| Meрка 302 | 0 | 39 | 8 | 10 | 718,599.47 € | 4,052 € | 0.56% |
| Mерка 501 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1,554.81 € | 0 € | 0.00% |
| Вкупно | 1 | 1043 | 535 | 560 | 8,530,530 € | 982,412 € | 11.52% |
|  |  | *(Податоците се во евра и се однесуваат на вкупните јавни трошоци)* |

|  |
| --- |
| **Извршени контроли на барањата за исплата** |
|  | Број на добиени побарувања за исплата | Вкупна сума на добиени побарувањата за исплата добиени | Административна проверка на барањат за исплата од страна на ИПАРД Агенција[[7]](#footnote-7) | Контрола на лице место на барањата за исплата од страна на ИПАРД Агенција [[8]](#footnote-8) | Вкупна сума контролирана од страна на ИПАРД Агенција | Авторизиран износ | Намалувања[[9]](#footnote-9) | Намалувања% | Број на ex-post контроли од страна на ИПАРД Агенција  |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-6 | 8=7/5 | 9 |
| M 101 | 386 | 3,611,313.89 € | 280 | 299 | 2,548,013 € | 2,400,259.91 € | 147,753 € | 6% | 137 |
| M103 | 8 | 2,306,082.32 € | 12 | 14 | 1,704,983 € | 1,455,767.06 € | 249,216 € | 15% | 6 |
| M302 | 8 | 415,492.40 € | 7 | 5 | 329,953 € | 261,416.89 € | 68,536 € | 21% | 2 |
| M 501 | 1 | 1,526.23 € | 1 | 1 | 1,526 € | 0.00 € | 1,526 € | 100% | 0 |
| Вкупно | 403 | 6,334,414.84 € | 300 | 319 | 4,584,475 € | 4,117,443.86 € | 467,031 € | 10% | 145 |
|  |  |  |  |  |  | *(* *(Податоците се во евра и се однесуваат на вкупните јавни трошоци)* |

|  |
| --- |
| **Контроли извршени од страна на NAO/MS** |
|   | Број на исплатени барања контролирани од страна на NAO/MS | Вкупна сума контролирана од страна на NAO/MS[[10]](#footnote-10) | Намалувања од страна на NAO/MS | Намалувања од страна на NAO/NF% |
|   | 1 | 2 | 3 | 4=3/2 |
| Meрка 101 | 4 | 56,289 € | 0 € | 0% |
| Meрка 103 | 1 | 6,227 € | 0 € | 0% |
| Meрка 302 | 0 | 0 € | 0 € | 0% |
| Meрка 501 | 1 | 1,526 € | 0 € | 0% |
| Вкупно | 6 | 64,043 € | 0 € | 0% |
| *(Податоците се во евра и се однесуваат на вкупните јавни трошоци)*  |
| **Стапка на грешки за тековната и за претходната година (се пресметува во согласност со наодите од страна на НАО/MS)** |
| Стапка на грешки за тековната 2016 | Стапка на грешки за 2015 |
| Авторизиран  износ на крајниот корисник од страна на ИПАРД Агенцијата за 2016 | Намалувања од страна на NAO/MS | Стапка на грешки за 2016 | Авторизиран износ на крајниот корисник од страна на ИПАРД Агенцијата за 2015 | Намалувања од страна на NAO/MS | Стапка на грешки за 2015 |
| 1 | 2 | 3=2/1 |   |   |   |
| 4,117,444 € | 0 € | 0.00% | 2,397,295 € | 0 € | 0.00% |

1. Податоците се проценети врз основ на реални податоци [↑](#footnote-ref-1)
2. По поднесената АОР, Агенцијата поднесе корекција на статусот на вработените во Агенцијата [↑](#footnote-ref-2)
3. Податоците во табелата се заклучно со 31.12.2016 [↑](#footnote-ref-3)
4. Службите на НФ и ГД Агри разговараа за различна стапка (85% ИПА и 15% НКФ) предвидена за проекти во согласност со ИПАРД Програмата и Секторскиот договор кои се поврзани со инвестициските проекти спроведени во регионите погодени од природни катастрофи - поплава за Апликации Q2 / 2016, Q3 / 2016 и Q4 / 2016. Беше одлучено дека разликата помеѓу стапката на кофинансирање која автоматски ќе се пресмета од страна на SFC системот (75%) и вистинската стапка на кофинансирање што ќе се применува од 85% ќе биде вклучена во колоната за корекција на формула D1 (колона 4) како позитивна корекција. [↑](#footnote-ref-4)
5. Еx-post контроли се извршени на инвестиции исплатени во приод од 2011, 2012, 2013, 2014 и 2015 [↑](#footnote-ref-5)
6. Намалувањата се однесуваат на вкупната сума побарана од подносителот на барањето и одобрениот износ (потпишан договор) од страна на ИПАРД Агенцијата. Податоците наведени во статистичките информации од ИПАРД Агенцијата се изразуваат во денарска противвредност, за пресметување на износот на еврото се користи девизниот курс од декември 2016 година. [↑](#footnote-ref-6)
7. Стручната проверка на барањета за исплата од страна на ИПАРД Агенцијата вклучува побарувањата за исплата кои беа добиени во 2015 година, но административната проверка е направена во 2016 година. [↑](#footnote-ref-7)
8. Во прилог на редовни контроли, постојат и контроли што се вршат од страна на ИПАРД Агенцијата, кои се однесуваат на скриените дела. [↑](#footnote-ref-8)
9. Намалувањата се однесуваат на вкупната сума побарана од подносителот на пријавата со барање за исплата и одобрениот износ (овластени) од страна на ИПАРД Агенцијата. [↑](#footnote-ref-9)
10. Се однесува на износот контролиран од страна на MS за време на верификациските посети во врска со Изјавата за трошоци за третиот квартал

  (Проекти со ID бр: 1402101110032, 1402101110016, 1501101320327 1301103220002 и 1501101210026 ) и верификациски посети во Телото за управување опфаќајки го проектот во рамки на мерката Техничка помош (Проект со ID бр. 011650111). [↑](#footnote-ref-10)